

TISKOVINA

POŠTARINA PLAĆENA
KOD POŠTE 24000
SUBOTICA

SLUŽBENI LIST

GRADA SUBOTICE



BROJ: 03

GODINA: LVI

DANA: 31. januar 2020.

CENA: 87,00 DIN.

Republika Srbija
Autonomna Pokrajina Vojvodina
Grad Subotica
GRADONAČELNIK
Broj: II-025-1/2020
Dana: 30.1.2020.
S u b o t i c a
Trg slobode 1

Na osnovu člana 52. stav 1. tačka 7) Statuta Grada Subotice („Službeni list Grada Subotice“, br. 27/19-prečišćeni tekst) i člana 10. stav 3. Odluke o osnivanju Fondacije „Subotička Sinagoga“ („Službeni list grada Subotice“, br. 10/13-prečišćeni tekst, 11/14 i 58/16) Gradonačelnik grada Subotice dana 30. januara 2020. godine donosi

REŠENJE

o davanju saglasnosti na Godišnji program rada Fondacije „Subotička Sinagoga“ za 2020. godinu i Finansijski plan Fondacije „Subotička Sinagoga“ za 2020. godinu

I

Daje se saglasnost na Godišnji program rada Fondacije „Subotička Sinagoga“ za 2020. godinu koji je doneo Upravni odbor Fondacije „Subotička Sinagoga“, na sednici održanoj dana 30. januara 2020. godine i Finansijski plan Fondacije „Subotička Sinagoga“ za 2020. godinu, koji je doneo Upravni odbor Fondacije „Subotička Sinagoga“, na sednici održanoj dana 30. januara 2020. godine.

II

Ovo rešenje objaviti u „Službenom listu Grada Subotice“.

Obrazloženje

Subotička Sinagoga, kao druga najveća sinagoga u Evropi, kao molitveni dom subotičkih Jevreja i oličenje istorije i kulture jevrejske zajednice u našem gradu, u potpunosti je obnovljena i rekonstruisana krajem 2018. godine uz pomoć finansijskih sredstava Vlade Republike Srbije, Evropske unije, Vlade Mađarske, AP Vojvodine, World Monument fonda i Grada Subotice i kao takva, uz Gradsku kuću, postala biser našeg grada.

Kako bi objekat bio nesmetano otvoren za jevrejsku zajednicu, širu javnost i razne manifestacije, Upravni odbor Fondacije „Subotička Sinagoga“ je na osnovu člana 10. st. 2. Odluke o osnivanju Fondacije „Subotička Sinagoga“ („Sl. list grada Subotice“ br. 10/13 preč. tekst, 11/14 i 58/16) na sednici održanoj dana 30. januara 2020. godine doneo Finansijski plan Fondacije „Subotička Sinagoga“ za 2020. godinu i Godišnji program rada Fondacije „Subotička Sinagoga“ za 2020. godinu, a u skladu sa članom 10. stav 3. („Službeni list grada Subotice“, br. 10/13-prečišćeni tekst, 11/14 i 58/16), te je iste dostavio Gradonačelniku Grada Subotice radi pribavljanja saglasnosti.

S obzirom na navedeno, doneto je Rešenje kao u dispozitivu.

GRADONAČELNIK
Bogdan Laban s.r.

Republika Srbija
Autonomna Pokrajina Vojvodina
Grad Subotica
GRADSKO VEĆE
Broj: III-344-322/2020
Dana: 31.01.2020. g.
24000 Subotica
Trg slobode 1

Na osnovu člana 19. stav 2. Zakona o bezbednosti saobraćaja na putevima („Službeni glasnik RS”, br. [41/2009](#), [53/2010](#), [101/2011](#), [32/2013](#), [55/2014](#) - Odluka US RS, [96/2015](#) - drugi zakon i [9/2016](#) - Odluka US RS, 24/18, 41/18, 41/18-dr. zakon, 87/18 i 23/19), člana 5. Odluke o obrazovanju Budžetskog fonda za unapređenje bezbednosti saobraćaja („Službeni list Grada Subotice”, br. 43/10) i člana 58. stav 1. tačka 2. Statuta Grada Subotice („Službeni list Grada Subotice“ br. 27/19-prečišćeni tekst),

Gradsko veće Grada Subotice, na 169. sednici, održanoj dana 31.01.2020. godine, donelo je

PROGRAM

**rada u cilju korišćenja sredstava za unapređenje
bezbednosti
saobraćaja na teritoriji Grada Subotice za 2020.
godinu**

I

Programom rada u cilju korišćenja sredstava za unapređenje bezbednosti saobraćaja na teritoriji Grada Subotice za 2020. godinu (u daljem tekstu: Program) utvrđuje se način korišćenja sredstava od naplaćenih kazni za prekršaje predviđene propisima o bezbednosti saobraćaja na putevima i drugih izvora za aktivnosti koje se tokom 2020. godine planiraju u cilju unapređenja bezbednosti saobraćaja na teritoriji Grada Subotice.

II

Planirana sredstva će se realizovati u skladu sa Odlukom o budžetu Grada Subotice („Službeni list Grada Subotice“, br. 35/19), i to na sledeći način:

- u delu koji se odnosi na popravljavanje saobraćajne infrastrukture na teritoriji Grada Subotice planirana sredstva će se realizovati putem „Javnog preduzeća za upravljanje putevima, urbanističko planiranje i stanovanje“ sredstvima obezbeđenim u budžetu Grada Subotice u okviru razdela 4, glave 8 – Sekretarijat za investicije i razvoj, Program 7 -

Organizacija saobraćaja i putna infrastruktura, funkcija 451;

- u delu koji se odnosi na ostale aktivnosti u vezi unapređenja bezbednosti saobraćaja na putevima planirana sredstva će se realizovati putem Budžetskog fonda za unapređenje bezbednosti saobraćaja, sredstvima obezbeđenim u budžetu Grada Subotice u okviru razdela 4, glave 7 – Sekretarijat za komunalne poslove, energetiku i saobraćaj, Program 7 - Organizacija saobraćaja i putna infrastruktura, funkcija 450.

III

Pod ostalim aktivnostima u vezi sa unapređenjem bezbednosti saobraćaja na putevima iz tačke II stav 1. alineja druga ovog programa za koja su planirana sredstva podrazumevaju se:

1. Rad Saveta za bezbednost saobraćaja Grada Subotice (u daljem tekstu: Savet):
 - naknada članovima Saveta: članovima Saveta pripada mesečna naknada za svoj rad, uz uslov da je bar jedna sednica Saveta održana u mesecu za koji se naknada isplaćuje i uz uslov prisustva člana Saveta na sednici,
 - učešće na seminarima, obukama i savetovanjima na temu bezbednosti u saobraćaju: planira se učešće predstavnika Saveta za bezbednost saobraćaja na 15. Međunarodnoj konferenciji „Bezbednost saobraćaja u lokalnoj zajednici“ koja okuplja najjeminentnije predstavnike institucija vezanih za bezbednost saobraćaja iz cele Srbije;
2. Unapređenje saobraćajnog vaspitanja i obrazovanja i preventivno-promotivne aktivnosti iz oblasti bezbednosti saobraćaja:
 - 1) učešće u vaspitno-obrazovnim akcijama koje imaju za cilj da upoznaju ciljne grupe sa najvažnijim preventivnim merama u cilju poboljšanja bezbednosti u saobraćaju i potencijalnim opasnostima koje se pojavljuju ukoliko se učesnici u saobraćaju istih ne pridržavaju;
 - 2) učešće u akcijama koje sprovodi Agencija za bezbednost saobraćaja Republike Srbije, i akcijama u organizaciji Saveta za bezbednost saobraćaja na lokalnim putevima i ulicama na teritoriji Grada Subotice,

koje su prvenstveno usmerene na najugroženije kategorije učesnika u saobraćaju, kao i na prevenciju rizičnog ponašanja u saobraćaju – vožnje u pijanom stanju i neprilagođenom brzinom i

3) sprovođenje javnog konkursa za dodelu sredstava udruženjima građana za projekte iz oblasti unapređenja bezbednosti saobraćaja u cilju edukacije dece školskog i predškolskog uzrasta, edukacije učenika srednjih škola o mogućim trajnim posledicama saobraćajnih nesreća, edukacije o značaju upotrebe sigurnosnog pojasa na zadnjem sedištu edukacije roditelja o pravilnoj upotrebi dečjih sedišta, edukaciju i saobraćajno vaspitanje biciklista i mopedista;

3. Studije, analize, elaborati i projekti iz oblasti bezbednosti saobraćaja:

- Izrada projekta tehničke regulacije saobraćaja za Trg Jakaba i Komora i Trg Sinagoge u cilju unapređenja bezbednosti saobraćaja i izrada projekta tehničke regulacije saobraćaja za deo Somborskog puta (duž Pijace „Buvljak“) u cilju unapređenja bezbednosti saobraćaja. Ovim projektima stvorili bi se tehnički uslovi za poboljšanje problema protoka saobraćaja u ovim delovima grada, a time i povećanje bezbednosti saobraćaja, s obzirom da je saobraćajna gužva uzrok velikog broja saobraćajnih nesreća na ovim lokacijama.

- Izrada Projekta izgradnje Sistema namenjenog elektronskom nadzoru (video-nadzoru) saobraćaja. Na osnovu Idejnog rešenja, sveska 5.1 Projekat telekomunikacionih i signalnih instalacija – Sistem video nadzora za kontrolu saobraćaja, kojim je predviđeno postavljanje kamera za automatsko prepoznavanje saobraćajnih prekršaja na 14 raskrsnica, potrebno je izraditi Projekat izgradnje Sistema namenjenog elektronskom nadzoru (video-nadzoru) saobraćaja koji će, pored raskrsnica obuhvaćenih idejnim rešenjem, obuhvatiti još nekoliko raskrsnica po predlogu PU Subotica. Ovaj projekat predstavlja neophodan uslov za nabavku i izgradnju sistema video nadzora u

svrhe kontrole i bezbednosti saobraćaja na teritoriji Grada Subotice.

- Projekat „Bezbedne školske rute“ ka zonama škole je projekat predviđen Akcionim planom za sprovođenje Strategije bezbednosti saobraćaja na putevima u Gradu Subotici.. Projekat podrazumeva definisanje školskih ruta koje bi bile posebno obeležene, i o kojim bi posebno bili informisani kako nastavnici tako i samo đaci koji bi te rute, kao najbezbedniji put od kuće do škole, koristili. Završena je javna nabavka i zaključen ugovor krajem 2019. godine, dok se završetak projekta i plaćanje po ovom osnovu planiraju u 2020. godini;

4. Učestovanje u tehničkom opremanju jedinica saobraćajne policije i drugih organa nadležnih za poslove saobraćaja:

- tehničko opremanje jedinica saobraćajne policije u 2020. godini planira se izvršiti putem javne nabavke opreme za kontrolu saobraćaja i vršenje uviđaja saobraćajnih nezgoda u skladu sa specifikacijom potreba Policijske uprave u Subotici za 2020. godinu;

- nabavka još dva brojača saobraćaja u cilju utvrđivanja intenziteta saobraćaja na putevima i ulicama na teritoriji Grada i preduzimanja mera za njegovo optimalno organizovanje;

- zamena postojećih kamera na 9 lokacija u gradu modelima sa većom rezolucijom i boljom vidljivošću u noćnim uslovima, čime će se poboljšati mogućnosti sistema video-nadzora, a time i bezbednost saobraćaja i opšta bezbednost u gradu;

- nabavka i ugradnja barijera za ulazak u pešačku zonu na još tri lokacije omogućiće veću bebednost pešaka u njoj, obzirom da će navedene barijere sprečiti ulazak i prolazak vozila kroz deo pešačkih zona u gradu u vremenu kada to nije predviđeno važećom gradskom odlukom, odnosno u periodima najveće frekvencije pešaka u toku dana;

- za potrebe funkcionisanja sistema za automatsko očitavanje i prepoznavanje registarskih tablica, planira se nabavka tonera u boji za

štampanje izveštaja o učinjenim prekršajima u količini potrebnoj za jednu godinu.

IV

Struktura planiranih prihoda i rashoda koji se planiraju u cilju unapređenja bezbednosti saobraćaja u 2019. godini, prikazuje se u tabelama koje slede:

Plan prihoda

R. br.	OPIS	Planirana sredstva za 2020. god.
1.	Prihodi od novčanih kazni za prekršaje predviđene propisima o bezbednosti saobraćaja na putevima za 2020. godinu	53.120.000

Plan rashoda

R. br.	OPIS	Planirana sredstva za 2020. god.
I	Popravljanje saobraćajne infrastrukture (realizacija putem „Javnog preduzeća za upravljanje putevima, urbanističko planiranje i stanovanje“)	26.560.000
1.1.	Popravljanje saobraćajne infrastrukture na teritoriji Grada Subotice	26.560.000
II	Ostale aktivnosti u vezi unapređenja bezbednosti saobraćaja na putevima (realizacija putem Fonda za unapređenje bezbednosti saobraćaja)	26.560.000
2.1	Rad Saveta za bezbednost saobraćaja	1.310.000
2.1.1	Naknada članovima Saveta	1.060.000
2.1.2	Učešće na seminarima, obukama i savetovanjima na temu bezbednosti u saobraćaju	250.000
2.2	Aktivnosti u cilju unapređenja saobraćajnog vaspitanja i obrazovanja i preventivno-promotivne aktivnosti iz oblasti bezbednosti saobraćaja	6.430.000
2.2.1	Učešće u vaspitno-obrazovnim i promotivnim akcijama iz oblasti bezbednosti saobraćaja – izrada edukativnog i promotivnog štampanog, elektronskog i dr. Materijala i njegova distribucija i emitovanje	300.000
2.2.2	Učešće u vaspitno-obrazovnim i preventivno – promotivnim akcijama iz oblasti bezbednosti saobraćaja – nabavka materijala za realizaciju akcija i dr.	980.000
2.2.3	Organizovanje projekata iz oblasti unapređenja bezbednosti saobraćaja po javnom konkursu – edukacija dece u predškolskom i školskom uzrastu	5.150.000
2.3	Studije, analize, elaborati i projekti iz oblasti bezbednosti saobraćaja	3.600.000
2.3.1	Izrada projekata tehničke regulacije saobraćaja na lokacijama Trg Jakaba i Komora i Trg Sinagoge i deo Somborskog puta (duž pijace „Buvljak“)	2.000.000
2.3.2	Izrada projekta izgradnje sistema video-nadzora	500.000
2.3.3	Izrada projekta utvrđivanja bezbednih ruta za kretanje đaka ka/od škola	1.100.000
2.4.	Tehničko opremanje jedinica saobraćajne policije i drugih organa nadležnih za poslove saobraćaja	15.220.000
2.4.1	Tehničko opremanje jedinica saobraćajne policije – nabavka opreme i uređaja za PU Subotica	8.500.000
2.4.2	Nabavka brojača saobraćaja	2.200.000
2.4.3	Nabavka i ugradnja barijera za ulazak u pešačku zonu	4.000.000

2.4.4	Zamena postojećih kamera u sistemu video-nadzora	500.000
2.4.5	Naknada za deo troškova funkcionisanja sistema video-nadzora na raskrscima	20.000
	U k u p n o 2.1+ 2.2+ 2.3+ 2.4	26.560.000
	U K U P N O I + II	53.120.000

V

Ovaj program objavit u „Službenom listu Grada Subotice“.

GRADONAČELNIK
Bogdan Laban s.r.

Republika Srbija
USTAVNI SUD
Broj: IUo-12/2018
2019. godine
B e o g r a d

Ustavni sud u sastavu: predsednik Vesna Ilić Prelić i sudije Gordana Ajnšpiler Popović, Lidija Đukić, Tatjana Đurkić, dr Dragana Kolarić, dr Tamaš Korhec (Korhecz Tamás), Snežana Marković, dr Vladan Petrov, dr Nataša Plavšić, dr Jovan Ćirić, dr Milan Škulić i dr Tijana Šurlan, na osnovu člana 167. stav 1. tačka 4. Ustava Republike Srbije, na sednici održanoj 28. novembra 2019. godine, doneo je

ODLUKU

1. Utvrđuje se da odredbe člana 2. stav 2. i člana 6. st. 2. do 4. Odluke o sahranjivanju i grobljima („Službeni list grada Subotice“, br. 16/16 i 44/16) nisu u saglasnosti sa zakonom.

2. Odbacuje se inicijativa za pokretanje postupka za ocenu zakonitosti odredbe člana 6. stav 1. Odluke iz tačke 1.

O b r a z l o ž e n j e

I

Ustavnom sudu podneta je inicijativa za pokretanje postupka za ocenu zakonitosti odredaba člana 2. stav 2. i člana 6. st. 1. i 2. Odluke navedene u tački 1. izreke. Osparavajući saglasnost odredbe člana 2. stav 2. i člana 6. stav 1. Odluke sa odredbom člana 3. stav 2. Zakona o sahranjivanju i grobljima, inicijator navodi: da je odredbom člana 3. stav 2. Zakona o sahranjivanju i grobljima propisano da se pod sahranjivanjem smatra pokopavanje posmrtnih ostataka umrlog, odnosno spaljivanje posmrtnih ostataka i ostavljanje pepela na određena mesta i druge radnje koje se u tom cilju preduzimaju; da su odredbom člana 2. stav 2. Odluke definisane „druge radnje“ koje se preduzimaju u cilju sahranjivanja na način kojim je zakonski pojam sahranjivanja „proizvoljno ekstenziviran, jer Zakonom o sahranjivanju i grobljima nisu definisane navedene radnje“; da su članom 2. stav 2. Odluke kao „druge

radnje“ određene radnje koje „ne pripadaju cilju sahranjivanja, niti se obavljaju na lokaciji pokopavanja, a jednim delom se radi i o radnjama iz oblasti pogrebne delatnosti koje su eksplicitno navedene u Zakonu o komunalnim delatnostima“; da je članom 6. stav 1. Odluke za obavljanje delatnosti sahranjivanja (koja uključuje i „druge radnje“) određeno JKP „Pogrebno“ Subotica, čime je drugim privrednim subjektima faktički uskraćeno „vršenje poslova koji su nezakonito podvedeni pod pojam „drugih radnji“ definisanih članom 2. stav 2. Odluke“. Inicijator takođe smatra da je u član 2. stav 2. Odluke preneti definicija pogrebnih delatnosti iz člana 3. tačka 6a) Zakona o komunalnim delatnostima, jer se definisane delatnosti i opisi istih iz Odluke „prepliću“ sa onima određenim Zakonom, pa je iz tog razloga član 2. stav 2. Odluke u suprotnosti sa navedenom zakonskom odredbom. Podnosilac inicijative je mišljenja: da odredba člana 6. stav 1. Odluke nije u saglasnosti sa odredbom člana 9. stav 2. Zakona o komunalnim delatnostima uz navode da je sadržina pogrebnih delatnosti, koje mogu da obavljaju svi privredni subjekti koji ispunjavaju propisane uslove, određena članom 3. tačka 6a) Zakona o komunalnim delatnostima opširnija „u odnosu na poslove čije obavljanje je dozvoljeno drugim privrednim subjektima u skladu sa članom 6. stav 1. Odluke“; da odredba člana 6. stav 2. Odluke nije u saglasnosti sa odredbom člana 9. stav 6. Zakona o komunalnim delatnostima s obzirom na to da ovaj zakon ne propisuje poveravanje poslova uređivanja i održavanja groblja crkvama, odnosno verskim zajednicama, nego predviđa obaveznu saglasnost crkve ili verske zajednice u slučaju poveravanja poslova sahranjivanja, uređivanja i održavanja groblja koje je u svojini crkve ili verske zajednice. Polazeći od navedenog, inicijator je predložio da Ustavni sud utvrdi nezakonitost odredaba člana 2. stav 2. i člana 6. st. 1. i 2. Odluke.

Skupština grada Subotice je u odgovoru na navode iz inicijative istakla: da osporena Odluka nije menjana, da je na snazi i da se primenjuje; da je osporenu Odluku donela na osnovu ovlašćenja iz člana 1. Zakona o sahranjivanju i grobljima i člana 4. stav 3. i člana 13. stav 1. Zakona

o komunalnim delatnostima, te da odredbe osporene Odluke predstavljaju realizaciju zakonskog ovlašćenja da lokalna samouprava uredi način sahranjivanja umrlih, kao i uslove i način obavljanja komunalne delatnosti upravljanje grobljima i sahranjivanje i komunalne delatnosti – pogrebne delatnosti, te da sadržina istih nije u suprotnosti sa navedenim zakonima; da je na osnovu ovlašćenja iz navedenih zakona bliže definisano šta se podrazumeva pod „drugim radnjama“ koje se preduzimaju u cilju sahranjivanja, s obzirom na to da one nisu definisane Zakonom o sahranjivanju i grobljima, te da se ne može smatrati da komunalnu delatnost obuhvata samo ukop, već da je pojam sahranjivanja širi i obuhvata niz radnji koje se preduzimaju na groblju; da propisivanje vršilaca komunalnih delatnosti, odnosno pružalaca komunalnih usluga, na način kako je to propisano odredbom člana 6. stav 1. Odluke, nije u suprotnosti sa odredbama člana 3. Zakona o sahranjivanju i grobljima. Polazeći od navedenog, Skupština grada Subotice je predložila da Ustavni sud ne prihvati podnetu inicijativu.

II

Osporenu Odluku o sahranjivanju i grobljima („Službeni list grada Subotice“, br. 16/16 i 44/16) donela je, 31. marta 2016. godine, Skupština grada Subotice na osnovu člana 1. Zakona o sahranjivanju i grobljima („Službeni glasnik SRS“, br. 20/77, 24/85-dr. zakon i 6/89-dr. zakon i „Službeni glasnik RS“, br. 53/93-dr. zakon, 67/93-dr. zakon, 48/94-dr. zakon, 101/05-dr. zakon i 120/12-Odluka US i 84/13-Odluka US), člana 4. stav 3. i člana 13. stav 1. Zakona o komunalnim delatnostima („Službeni glasnik RS“, broj 88/11) i člana 33. stav 1. tačka 6. Statuta grada Subotice („Službeni list opštine Subotica“, br. 26/08 i 27/08-ispravka i „Službeni list grada Subotice“, br. 46/11 i 15/13).

Prema odredbama člana 1. Odluke, Odlukom se, u skladu sa zakonom, uređuje način sahranjivanja umrlih, određivanja i stavljanja van upotrebe groblja i uređenje i održavanje groblja i objekata koji se nalaze u okviru groblja na teritoriji Grada Subotice (u daljem tekstu: Grad) (stav 1.) i uređuju i propisuju i uslovi i način obavljanja komunalne delatnosti upravljanja grobljima i vršenje pogrebnih usluga na teritoriji Grada, prava i obaveze korisnika i vršioca ove komunalne delatnosti i način vršenja nadzora nad njenim obavljanjem (stav 2.).

Odredbom člana 2. stav 1. Odluke propisano je da se pod sahranjivanjem, u smislu ove odluke, podrazumeva pokopavanje posmrtnih ostataka umrlog, odnosno ostavljanje pepela i druge radnje koje se u tom cilju preduzimaju. Osporenim odredbom stava 2. navedenog člana Odluke određeno je da se pod drugim radnjama, u smislu stava 1. ovog člana, u skladu sa zakonom kojim se uređuje sahranjivanje, podrazumevaju radnje vezane za

prenos posmrtnih ostataka unutar groblja, čuvanje posmrtnih ostataka u rashladnom uređaju, kao i priprema prostorije za izlaganje gde se porodica tokom unapred određenog vremena oprašta od pokojnika, organizacija pogrebne svečanosti, kao i organizacija povorke i ceremonijala kod mesta sahranjivanja.

Odredbama člana 4. Odluke propisano je da komunalna delatnost upravljanja grobljima i vršenje pogrebnih usluga obuhvata: 1) održavanje groblja i objekata koji se nalaze u sklopu groblja (mrtvačnica, kapela i dr.), 2) sahranjivanje, 3) održavanje pasivnih grobalja i spomen obeležja, 4) prevoz posmrtnih ostataka umrlog od mesta smrti do mrtvačnice na groblju ili do krematorijuma, odnosno od rashladne komore do prostorije za izlaganje, 5) pod pogrebnim uslugama u smislu ovog člana, podrazumevaju se obavljanje praktičnih radnji putem prvog zbrinjavanja (kupanje, dezinfekcija i dr.), skidanje, odnosno odevanje i kozmetičko ulepšavanje pokojnika, priprema sanduka i obeležja sa izradom posmrtnica, polaganje u sanduk sa nameštanjem pokojnika.

Odredbama člana 5. Odluke određeno je šta se podrazumeva pod uređivanjem i održavanjem groblja, u smislu ove odluke.

Osporenim odredbama člana 6. Odluke propisano je da komunalne delatnosti iz člana 4. ove odluke na teritoriji Grada obavlja Javno komunalno preduzeće „Pogrebno“ Subotica (u daljem tekstu: Preduzeće), dok komunalnu delatnost iz člana 4. stav 1. tačka 4) i tačka 5) mogu da obavljaju i drugi privredni subjekti (stav 1.) i da poslove uređivanja i održavanja grobalja iz člana 5. ove odluke, Grad može posebnom odlukom Skupštine grada poveriti crkvi, odnosno verskoj zajednici na osnovu podnetih zahteva (stav 2.). Prema odredbi stava 3. navedenog člana Odluke, uz zahtev iz stava 3. ovog člana prilaže se dokaz o vlasništvu crkve ili verske zajednice nad grobljem, a odluka iz stava 3. ovog člana sadrži naročito: podatke o groblju i vreme na koje se poslovi poveravaju (stav 4.).

III

Odredbom člana 1. Zakona o sahranjivanju i grobljima („Službeni glasnik SRS“, br. 20/77 i 24/85 i „Službeni glasnik RS“, br. 53/93, 67/93, 48/94, 101/05, 120/12-Odluka US i 84/13-Odluka US), koji je naveden kao pravni osnov za donošenje osporene Odluke, propisano je da se sahranjivanje umrlih, određivanje i stavljanje van upotrebe groblja, održavanje i uređenje groblja i krematorijuma vrši na način utvrđen propisom skupštine opštine, donetim u skladu sa načelima ovog zakona i drugim propisima koji se odnose na sahranjivanje i groblja. Prema odredbi člana 3. stav 2. Zakona, pod sahranjivanjem, u smislu ovog zakona, smatra se pokopavanje posmrtnih ostataka umrlog,

odnosno spaljivanje posmrtnih ostataka i ostavljanje pepela na određena mesta i druge radnje koje se u tom cilju preduzimaju. Odredbama Glave II. Zakona uređena su pitanja u vezi sa sahranjivanjem.

Odredbama člana 2. st. 2. i 3. Zakona o komunalnim delatnostima („Službeni glasnik RS“, br. 88/11, 104/16 i 95/18), čije odredbe su takođe bile pravni osnov za donošenje osporene Odluke, upravljanje grobljima i sahranjivanje (tačka 6)) i pogrebna delatnost (tačka 6a)) određeni su kao komunalne delatnosti od opšteg interesa. Prema odredbama člana 3. Zakona, komunalna delatnost upravljanje grobljima i sahranjivanje je: upravljanje i održavanje groblja; održavanje grobnog mesta i naplata naknade za održavanje grobnog mesta; obezbeđivanje, davanje u zakup i prodaja uređenih grobnih mesta; pokopavanje i ekshumacija posmrtnih ostataka, kremiranje i ostavljanje pepela pokojnika; održavanje objekata koji se nalaze u sklopu groblja (mrtvačnica, kapela, rozarijum, kolumbarijum, krematorijum); održavanje pasivnih grobalja i spomen-obeležja (tačka 6)), a pogrebna delatnost je preuzimanje i prevoz posmrtnih ostataka od mesta smrti, odnosno mesta na kome se nalazi umrla osoba (stan, zdravstvena ustanova, instituti za sudsku medicinu i patologiju, ustanove socijalne zaštite i druga mesta) i prevoz do mesta određenog posebnim propisom (patologije, sudske medicine, groblja, krematorijuma, aerodroma, poslovnog prostora pogrebnog preduzeća u kom postoje propisani uslovi za smeštaj i čuvanje pokojnika), organizacija sahrane i ispraćaja sa pribavljanjem potrebne dokumentacije za organizaciju prevoza i sahranjivanja, čuvanje posmrtnih ostataka u rashladnom uređaju i pripremanje pokojnika za sahranjivanje (tačka 6a)). Odredbom člana 4. stav 3. Zakona propisano je da jedinica lokalne samouprave uređuje u skladu sa zakonom uslove obavljanja komunalnih delatnosti, prava i obaveze korisnika komunalnih usluga, obim i kvalitet komunalnih usluga i način vršenja nadzora nad obavljanjem komunalnih delatnosti.

Saglasno odredbi člana 5. stav 1. Zakona, komunalnu delatnost mogu obavljati javno preduzeće, privredno društvo, preduzetnik ili drugi privredni subjekt. Članom 9. Zakona određeno je da se pod poveravanjem obavljanja komunalne delatnosti podrazumeva vremenski oročeno ugovorno uređivanje odnosa u vezi sa obavljanjem komunalne delatnosti ili pojedinih poslova iz okvira komunalne delatnosti između jedne ili više jedinica lokalne samouprave i vršioca komunalne delatnosti, koje za cilj ima pružanje komunalnih usluga na teritoriji jedne ili više jedinica lokalne samouprave ili na delu teritorije jedinice lokalne samouprave (stav 1.), da se izuzetno od stava 1. ovog člana, komunalne delatnosti iz člana 2. stav 3. tačka 6a) ovog zakona ne poveravaju, već ih mogu obavljati svi privredni subjekti koji ispunjavaju propisane uslove (stav 2.), da se poveravanje obavljanja komunalne delatnosti

vrši na osnovu odluke skupštine jedinice lokalne samouprave o načinu obavljanja komunalne delatnosti i ugovora o poveravanju, osim kada se osniva javno preduzeće (stav 3.), da jedinica lokalne samouprave ne može doneti odluku o poveravanju poslova sahranjivanja, uređivanja i održavanja groblja koje je u svojini crkve ili verske zajednice, bez saglasnosti te crkve ili verske zajednice (stav 6.). Odredbom člana 13. stav 1. Zakona propisano je da skupština jedinice lokalne samouprave odlukama propisuje način obavljanja komunalne delatnosti, kao i opšta i posebna prava i obaveze vršilaca komunalne delatnosti i korisnika usluga na svojoj teritoriji, uključujući i način plaćanja cene komunalne usluge, način vršenja kontrole korišćenja i naplate komunalne usluge i ovlašćenja vršioca komunalne delatnosti u vršenju kontrole i mere koje su kontrolori ovlašćeni da preduzimaju.

IV

Iz navedenog proizlazi da su Zakonom o sahranjivanju i grobljima propisana samo „osnovna načela“, odnosno osnovna pravila o sahranjivanju, dok se bliži uslovi i način obavljanja ove pogrebne usluge koja, u smislu odredbe člana 2. stav 3. tačka 6) Zakona o komunalnim delatnostima, predstavlja komunalnu delatnost upravljanje grobljima i sahranjivanje, uređuju opštim aktom jedinice lokalne samouprave, saglasno ovlašćenju iz člana 1. Zakona o sahranjivanju i grobljima i člana 4. stav 3. i člana 13. stav 1. Zakona o komunalnim delatnostima, a u skladu sa ovim zakonima. Zakonom o komunalnim delatnostima je pogrebna usluga sahranjivanje određena kao pokopavanje i ekshumacija posmrtnih ostataka, kremiranje i ostavljanje pepela pokojnika. Pored upravljanja grobljima i sahranjivanja, Zakonom o komunalnim delatnostima je, kao posebna komunalna delatnost, određena i pogrebna delatnost koja, pored ostalog, obuhvata preuzimanje i prevoz posmrtnih ostataka od mesta smrti, odnosno mesta na kome se nalazi umrla osoba i prevoz do mesta određenog posebnim propisom, organizaciju sahrane i ispraćaja sa pribavljanjem potrebne dokumentacije za organizaciju prevoza i sahranjivanja, čuvanje posmrtnih ostataka u rashladnom uređaju i pripremanje pokojnika za sahranjivanje.

Polazeći od ovlašćenja iz člana 1. Zakona o sahranjivanju i grobljima i člana 4. stav 3. i člana 13. stav 1. Zakona o komunalnim delatnostima, Skupština grada Subotice je donela osporenu Odluku kojom je, pored ostalog, određujući pojam sahranjivanja kao pogrebne usluge preuzela, u pretežnom delu, definiciju ovog pojma iz člana 3. stav 2. Zakona o sahranjivanju i grobljima, a kao „druge radnje koje se preduzimaju u cilju sahranjivanja“ i koje čine ovu uslugu, osporenom odredbom člana 2. stav 2. Odluke odredila da su to radnje vezane za prenos posmrtnih ostataka unutar

grobља, čuvanje posmrtnih ostataka u rashladnom uređaju, kao i priprema prostorije za izlaganje gde se porodica tokom unapred određenog vremena oprašta od pokojnika, organizacija pogrebne svečanosti, kao i organizacija povorke i ceremonijala kod mesta sahranjivanja.

Imajući u vidu da osporenom odredbom člana 2. stav 2. Odluke određene „druge radnje koje se smatraju sahranjivanjem“, s obzirom na način na koji su definisane, u suštini predstavljaju pogrebnu delatnost koja je Zakonom o komunalnim delatnostima određena kao posebna komunalna delatnost, a ne sastavni deo pogrebne usluge sahranjivanje koja čini komunalnu delatnost upravljanje grobljima i sahranjivanje, Ustavni sud smatra da je Skupština grada Subotice odredila pojam sahranjivanja suprotno navedenom zakonu. Saglasno iznetom, Sud je odlučio kao u tački 1. izreke.

V

Zakovitost odredbe člana 6. stav 1. Odluke, kojom su određene komunalne delatnosti koje na teritoriji grada Subotice obavlja Javno komunalno preduzeće „Pogrebno“ Subotica i komunalne delatnosti koje mogu da obavljaju i drugi privredni subjekti, inicijator osporava u odnosu na član 3. stav 2. Zakona o sahranjivanju i grobljima i član 9. stav 2. Zakona o komunalnim delatnostima uz navode da je nezakonitim određivanjem članom 2. stav 2. Odluke „drugih radnji koje se smatraju sahranjivanjem“, proširen pojam komunalne delatnosti sahranjivanja koju obavlja navedeno komunalno preduzeće, i istovremeno smanjen obim pogrebnih delatnosti određenih odredbom člana 3. tačka 6a) Zakona o komunalnim delatnostima čije obavljanje je dozvoljeno drugim privrednim subjektima. Međutim, kako su osporenim odredbom člana 6. stav 1. Odluke određeni vršioci komunalne delatnosti upravljanja grobljima i vršenja pogrebnih usluga na teritoriji grada Subotice, Ustavni sud je utvrdio da se istaknuti razlog osporavanja zakonitosti odredbe člana 6. stav 1. Odluke ne može dovesti u vezu sa njenom sadržinom, niti sa sadržinom odredbe člana 3. stav 2. Zakona o sahranjivanju i grobljima kojom je određen pojam sahranjivanja.

Naime, samim tim što je Ustavni sud prethodno već utvrdio da su osporenim odredbom člana 2. stav 2. Odluke definisane „druge radnje koje se smatraju sahranjivanjem“, na način koji nije u saglasnosti sa zakonom, tako što je Skupština grada Subotice pojam sahranjivanja odredila suprotno članu 3. stav 2. Zakona o sahranjivanju i grobljima, proizlazi da je nakon toga, tj. već zahvaljujući tome što je ta odredba Odluke utvrđena kao nesaglasna zakonu, pojam „sahranjivanja“ u Odluci, koja više ne sadrži odredbe člana 2. stav 2. koje su suprotne zakonu, sada u potpunosti usaglašen sa pojmom „sahranjivanja“ sadržanim u zakonu. Iz ovoga proizlazi i da se članom 6. stav 1. Odluke, nakon

utvrđivanja da odredbe člana 2. stav 2. Odluke nisu u saglasnosti sa zakonom, više suprotno zakonu ne uspostavlja monopolski položaj Javno komunalnog preduzeća, što je bio slučaj pre utvrđivanja nesaglasnosti sa zakonom člana 2. stav 2. Odluke, kojim je suprotno zakonu definisan pojam sahranjivanja.

Stoga iz sadržine člana 6. stav 1. Odluke, a nakon utvrđivanja nesaglasnosti sa zakonom njenog člana 2. stav 2, nedvosmisleno proizlazi da Javno komunalno preduzeće „Pogrebno“ Subotica ekskluzivno obavlja samo limitiran i taksativno nabrojan broj komunalnih delatnosti upravljanja grobljima i vršenja komunalnih usluga, a to su isključivo one delatnosti utvrđene odredbama člana 4. tač. 1 - 3. Odluke, a da pri tom, sve druge komunalne delatnosti iz člana 4. tač. 4 - 5. Odluke, osim Javno komunalnog preduzeća „Pogrebno“ Subotica, na teritoriji grada, mogu da obavljaju i drugi privredni subjekti.

Polazeći od navedenog, Ustavni sud je zaključio da nisu ispunjene procesne pretpostavke za pokretanje postupka za ocenu saglasnosti odredbe člana 6. stav 1. Odluke sa odredbom člana 3. stav 2. Zakona o sahranjivanju i grobljima. Takođe, kako je osporenim odredbom člana 6. stav 1. Odluke, u smislu odredbe člana 9. stav 2. Zakona o komunalnim delatnostima kojom je propisano da se izuzetno, pogrebne delatnosti ne poveravaju već ih mogu obavljati svi privredni subjekti koji ispunjavaju propisane uslove, propisana mogućnost da određene poslove pogrebne delatnosti utvrđene članom 4. tač. 4) i 5) osporene Odluke obavljaju i drugi privredni subjekti, Ustavni sud je zaključio da su očigledno neosnovani navodi inicijatora o nesaglasnosti odredbe člana 6. stav 1. Odluke sa navedenom zakonskom odredbom. S tim u vezi, Ustavni sud je, saglasno odredbi člana 36. stav 1. tačka 5) Zakona o Ustavnom sudu („Službeni glasnik RS“, br. 109/07, 99/11, 18/13-Odluka US, 40/15-dr. zakon i 103/15), odbacio inicijativu u ovom delu i odlučio kao u tački 2. izreke.

VI

Odredbu člana 6. stav 2. Odluke inicijator smatra nezakonitom iz razloga što je istom, suprotno odredbi člana 9. stav 6. Zakona o komunalnim delatnostima, propisana mogućnost da se poslovi uređivanja i održavanja grobalja određeni Odlukom povere crkvi ili verskoj zajednici na osnovu podnetih zahteva. Imajući u vidu da iz odredbe člana 9. stav 6. Zakona proizlazi da se odlukom jedinice lokalne samouprave mogu poveriti poslovi sahranjivanja, uređivanja i održavanja groblja koje je u svojini crkve ili verske zajednice, a ne da se crkvi ili verskoj zajednici mogu poveriti poslovi uređivanja i održavanja grobalja, kako je to propisano osporenim odredbom člana 6. stav 2. Odluke, Ustavni sud je utvrdio da navedena odredba člana 6.

Odluke nije u saglasnosti sa Zakonom, pa je odlučio kao u tački 1. izreke.

Kako odredbe st. 3. i 4. člana 6. Odluke, kojima je određeno šta se od dokumentacije prilaže uz zahtev za poveravanje obavljanje poslova uređivanja i održavanja groblja, odnosno sadržina odluke kojom se navedeni poslovi poveravaju crkvi ili verskoj zajednici čine pravnu i logičku celinu sa osporenim stavom 2. člana 6. Odluke, Sud je, iz već iznetih razloga, ocenio da ni odredbe st. 3. i 4. navedenog člana Odluke ne mogu opstati u pravnom poretku. Saglasno iznetom, Ustavni sud je odlučio kao u preostalom delu tačke 1. izreke.

VII

Kako je u toku postupka ocene zakonitosti osporenih odredaba Odluke pravno stanje potpuno utvrđeno i prikupljeni podaci pružili su pouzdan osnov za odlučivanje, Ustavni sud je, saglasno odredbi člana 53. stav 3. Zakona o

Ustavnom sudu, odlučio bez donošenja rešenja o pokretanju postupka.

Polazeći od svega izloženog, na osnovu odredaba člana 42a stav 1. tačka 2), člana 45. tačka 4) i člana 47. stav 2. Zakona o Ustavnom sudu i člana 89. Poslovnika o radu Ustavnog suda („Službeni glasnik RS“, broj 103/13), Ustavni sud je doneo Odluku kao u izreci.

Na osnovu člana 168. stav 3. Ustava Republike Srbije, odredbe člana 2. stav 2. i člana 6. st. 2. do 4. Odluke navedene u tački 1. izreke prestaju da važe danom objavljivanja Odluke Ustavnog suda u „Službenom glasniku Republike Srbije“.

**PREDSEDNIK
USTAVNOG SUDA
Vesna Ilić Prelić s.r.**

S A D R Ž A J

	Strana
1. REŠENJE O DAVANJU SAGLASNOSTI NA GODIŠNJI PROGRAM RADA FONDACIJE „SUBOTIČKA SINAGOGA“ ZA 2020. GODINU I FINANSIJSKI PLAN FONDACIJE „SUBOTIČKA SINAGOGA“ ZA 2020. GODINU.....	1
2. PROGRAM RADA U CILJU KORIŠĆENJA SREDSTAVA ZA UNAPREĐENJE BEZBEDNOSTI SAOBRAĆAJA NA TERITORIJI GRADA SUBOTICE ZA 2020. GODINU.....	2
3. ODLUKA USTAVNOG SUDA BROJ:IUo-12/2018.....	5

Službeni list Grada Subotice – Izdavač i štampar: Skupština Grada Subotice, Trg Slobode br. 1. Telefon: 626-872 sg@subotica.rs Tiraž: 200 kom. Glavni i odgovorni urednik: Đula Ladocki, dipl. pravnik, sekretar Skupštine Grada Subotice. Akontaciona preplatna cena za 2020. godinu iznosi 2596,00 dinara. Oglasi po tarifi. Žiro račun: 840-745141843-30 – Ostali prihodi u korist nivoa gradova sa pozivom na broj 69 236 po modulu 97.