

TISKOVINA

POŠTARINA PLAĆENA
KOD POŠTE 24000
SUBOTICA

SLUŽBENI LIST

GRADA SUBOTICE



BROJ: 12

GODINA: LI

DANA: 21. mart 2016.

CENA: 87,00 DIN.



Republika Srbija
USTAVNI SUD
Broj: IUo-137/2014
18. 01. 2016. godine
B e o g r a d

Ustavni sud u sastavu: zamenik predsednika dr Goran P. Ilić i sudije dr Olivera Vučić, dr Marija Draškić, Bratislav Đokić, dr Agneš Kartag Odri, Katarina Manojlović Andrić, mr Milan Marković, dr Bosa Nenadić, dr Dragiša B. Slijepčević, Milan Stanić, dr Dragan Stojanović, mr Tomislav Stojković, Sabahudin Tahirović i Predrag Četković, na osnovu člana 167. stav 1. tač. 1. i 3. Ustava Republike Srbije, na sednici održanoj 17. decembra 2015. godine, doneo je

ODLUKU

1. Utvrđuje se da odredbe člana 9. st. 2, 3. i 4, člana 10, člana 14. stav 1, u delu koji glasi: „odnosno preduzeće kojem je Javno preduzeće poverilo poslove ugovorom“, člana 24. stav 1, u delu koji glasi: „odnosno preduzeće kojem je Javno preduzeće ugovorom poverilo poslove, a u grobljima vlasništva verskih zajednica preduzeće koje ima ugovor sa verskim zajednicama“, člana 25. stav 3, u delu koji glasi: „odnosno preduzeća kojem je Javno preduzeće poverilo poslove“ i stav 4, člana 79. stav 1, u delu koji glasi: „odnosno preduzeće koje na osnovu

ugovora sa verskim zajednicama vrši pogrebno delatnost u verskim grobljima“, člana 80. stav 1, u delu koji glasi: „odnosno preduzeće koje na osnovu ugovora sa verskim zajednicama vrši pogrebno delatnost u verskim grobljima“ i člana 82. stav 2. Odluke o uređenju i održavanju groblja i sahranjivanju („Službeni list opštine Subotica“, br. 13/98, 4/99, 13/2000, i 30/01), nisu u saglasnosti sa zakonom.

2. Odbacuje se zahtev za obustavu izvršenja pojedinačnog akta ili radnje koja je preduzeta na osnovu Odluke iz tačke 1.

Obrazloženje

Ustavnom sudu podneta je inicijativa za pokretanje postupka za ocenu ustavnosti i zakonitosti odredaba člana 9, člana 24. stav 1. i člana 82. Odluke navedene u tački 1. izreke. Inicijator smatra da osporene odredbe Odluke nisu u saglasnosti sa odredbama člana 5. st. 2. i 3. Zakona o komunalnim delatnostima iz razloga što je navedenim odredbama Zakona o komunalnim delatnostima jasno određeno da komunalnu delatnost koja obuhvata održavanje groblja i objekata koji se nalaze u sklopu groblja (mrtvačnica, kapela i krematorijum), sahranjivanje i kremiranje i održavanje pasivnih groblja i spomen obeležja mogu obavljati isključivo javna preduzeća ili privredna društva u kojima je većinski vlasnik od najmanje 51% Republika Srbija ili jedinica lokalne samouprave, a da se odlukom jedinice lokalne samouprave o načinu obavljanja komunalne delatnosti, u skladu sa zakonom, mogu poveriti poslovi uređivanja i održavanja groblja crkvi i verskoj zajednici. S obzirom na to da ovu delatnost, a

naročito ukop posmrtnih ostataka na grobljima u vlasništvu crkve i verskih zajednica ne obavljaju javna preduzeća već privatnici, inicijator je mišljenja da je navedeno nedopustivo imajući u vidu da je ovo delatnost od opšteg interesa za koju nije bitna svojina na zemljištu. Nadalje se navodi da je, saglasno članu 44. Zakona, jedinica lokalne samouprave bila obavezna da, ukoliko komunalnu delatnost obavlja fizičko ili pravno lice koje ne može biti vršilac komunalne delatnosti u skladu sa članom 5. ovog zakona, do 2. juna 2012. godine, obezbedi da obavljanje te komunalne delatnosti vrši fizičko ili pravno lice koje u skladu sa članom 5. ovog zakona može obavljati komunalnu delatnost. Polazeći od navedenih razloga nezakonitosti osporenih odredaba Odluke, inicijator ukazuje da, samim tim, ove odredbe nisu saglasne ni sa članom 194. stav 3. Ustava Republike Srbije.

U dostavljenom odgovoru donosioca osporenog akta, od 19. maja 2015. godine, navodi se da je osporena Odluka na snazi, te da je u toku izmena iste. Naknadnim dopisom, upućenim elektronskom poštom 27. novembra 2015. godine, Skupština grada Subotice je obavestila Ustavni sud da nije donela odluku kojom menja i dopunjuje osporenu Odluku.

U sprovedenom postupku, Ustavni sud je utvrdio sledeće:

Osporenu Odluku o uređenju i održavanju groblja i sahranjivanju („Službeni list opštine Subotica“, br. 13/98, 4/99, 13/2000, i 30/01) donela je Skupština opštine Subotica, na sednici od 26. juna 1998. godine, na osnovu odredaba člana 1. Zakona o sahranjivanju i grobljima („Službeni glasnik RS“, br. 20/77 i 24/85) i člana 2. Zakona o komunalnim delatnostima („Službeni glasnik RS“, broj 16/97). Osporenim Odlukom se uređuju i obezbeđuju uslovi za obavljanje delatnosti uređenja groblja i sahranjivanja umrlih na grobljima na području opštine Subotica i njihov razvoj. Osporenim odredbama člana 9, koje se nalaze u poglavlju III Odluke pod nazivom: „Uslovi za obavljanje delatnosti“, propisano je: da obavljanje komunalne delatnosti uređenja i održavanja groblja i sahranjivanja vrši Javno komunalno preduzeće „Pogrebno“ Subotica (stav 1.); da pojedine poslove iz okvira svoje delatnosti javno preduzeće poverava drugom preduzeću, odnosno preduzetniku pod uslovima da nisu poremećeni uslovi ostvarivanja jedinstva tehničko-tehnološkog sistema i da je osnivač za to dao saglasnost (stav 2.); da se poveravanje poslova iz stava 2. ovog člana vrši na osnovu javnog konkursa, a međusobni odnosi se obavezno regulišu ugovorom (stav 3.); da se konkursni uslovi definišu donošenjem odluke o raspisivanju javnog konkursa (stav 4.). Osporenim odredbom člana 24. stav 1, koja je smeštena u poglavlju IV Odluke pod nazivom: „Sahranjivanje“, određeno je da kopanje rake i otvaranje porodične

grobnice na dan određen za sahranjivanje i zatvaranje rake sa opremanjem humke, odnosno zatvaranje grobnice sa opremanjem humke vrši javno preduzeće, odnosno preduzeće kojem je Javno preduzeće ugovorom poverilo poslove, a u grobljima vlasništva verskih zajednica preduzeće koje ima ugovor sa verskim zajednicama. Osporenim odredbama člana 82, situiranim u poglavlju XIV Odluke pod nazivom: „Prelazne i završne odredbe“, propisuje se: da se međusobni odnosi verskih zajednica, odnosno drugih vlasnika grobalja i preduzeća kojem su povereni poslovi pogrebne delatnosti, odnosno poslovi održavanja groblja u pogledu održavanja i uređenja groblja regulišu u skladu sa zakonskim propisima i ovom odlukom (stav 1.); da pogrebnu delatnost na zemljištu verskih zajednica obavljaju za to registrovana preduzeća koja su zaključila ugovor sa verskim zajednicama u skladu sa propisima o obavljanju pogrebne delatnosti (stav 2.).

Uvidom u osporeni akt Ustavni sud je utvrdio da Odluka, pored osporenih, sadrži i druge odredbe kojima se uređuje obavljanje ove komunalne delatnosti od strane preduzeća kojem je javno preduzeće ugovorom poverilo poslove, odnosno preduzeća koje je zaključilo ugovor sa verskim zajednicama. Tako je odredbom člana 10. Odluke određeno da se poveravanje poslova iz člana 9. stav 2. ove odluke vrši na period od pet godina. Odredbama poglavlja IV Odluke – „Sahranjivanje“ propisano je: da odobrenje za sahranjivanje u određeno groblje u grobnicu ili grobno mesto izdaje Javno preduzeće, odnosno preduzeće kojem je Javno preduzeće poverilo poslove ugovorom na osnovu potvrde matičara o prijavi činjenice smrti (član 14. stav 1.); da sahrani umrlih obavezno prisustvuje ovlašćeni radnik Javnog preduzeća, odnosno preduzeća kojem je Javno preduzeće poverilo poslove sprovođenjem tehničkih uslova i utvrđivanja činjenice sahranjivanja koja se unosi u grobnu evidenciju (član 25. stav 3.). Odredbama poglavlja XIII Odluke – „Kaznene odredbe“, članom 79. stav 1. i članom 80. stav 1. određeno je za koje prekršaje će se novčanom kaznom od 5.000 do 50.000 dinara kazniti Javno preduzeće, odnosno preduzeće koje na osnovu ugovora sa verskim zajednicama vrši delatnost u verskim grobljima.

Imajući u vidu da su navedene odredbe člana 10, člana 14. stav 1, člana 25. stav 3, člana 79. stav 1. i člana 80. stav 1. Odluke o uređenju i održavanju groblja i sahranjivanju u direktnoj pravnoj i logičnoj vezi sa osporenim odredbama navedene Odluke, Ustavni sud je našao da je nužno ocenu zakonitosti osporene Odluke proširiti i na ostale navedene odredbe kojima se uređuje obavljanje komunalne delatnosti uređenja i održavanja groblja i sahranjivanja umrlih na području opštine Subotica, od strane preduzeća kojem je Javno preduzeće poverilo poslove ugovorom, odnosno preduzeća koje

na osnovu ugovora sa verskim zajednicama vrši pogrebnu delatnost u verskim grobljima.

Osporena Odluka doneta je sa pozivom na odredbe Zakona o komunalnim delatnostima („Službeni glasnik RS“, broj 16/97), koji je prestao da važi stupanjem na snagu Zakona o komunalnim delatnostima („Službeni glasnik RS“, broj 88/11), a u odnosu na koji je inicijator tražio ocenu zakonitosti navedene Odluke. Zakonom iz 1997. godine bilo je, između ostalog, propisano: da komunalnu delatnost obavlja javno komunalno, odnosno drugo preduzeće i preduzetnik, zavisno od prirode komunalne delatnosti i konkretnih uslova i potreba u opštini, u skladu sa zakonom i propisima donetim na osnovu zakona (član 3. stav 3.); da za obavljanje komunalnih delatnosti opština osniva javna komunalna preduzeća, ili njihovo obavljanje poverava drugom preduzeću, odnosno preduzetniku, u skladu sa zakonom i propisom skupštine opštine (član 8. stav 1.); da pojedine poslove iz okvira svoje delatnosti javno komunalno preduzeće može poveriti drugom preduzeću ili preduzetniku, na način i po postupku utvrđenom propisom skupštine opštine, pod uslovom da nisu u funkciji ostvarivanja jedinstva tehničko-tehnološkog sistema i da je osnivač za to dao saglasnost (član 10.). Budući da Ustavni sud ocenu zakonitosti opštih akata vrši u odnosu na zakon koji je na snazi, za postupanje po podnetoj inicijativi relevantne su odredbe Zakona o komunalnim delatnostima iz 2011. godine. Važećim Zakonom određuju se komunalne delatnosti i uređuju opšti uslovi i način njihovog obavljanja (član 1.). Odredbom člana 2. stav 3. tačka 6) Zakona propisano je da je jedna od komunalnih delatnosti i upravljanje grobljima i pogrebne usluge, a odredbom člana 3. tačka 6) određeno je da ova delatnost obuhvata održavanje groblja i objekata, koji se nalaze u sklopu groblja (mrtvačnica, kapela i krematorijum), sahranjivanje ili kremiranje, održavanje pasivnih groblja i spomen obeležja, kao i prevoz posmrtnih ostataka umrlog od mesta smrti do mrtvačnice na groblju ili do krematorijuma. Saglasno odredbama člana 5. Zakona, u odnosu na koje je inicijator tražio ocenu zakonitosti osporenih odredaba, komunalnu delatnost mogu obavljati javno preduzeće, privredno društvo, preduzetnik ili drugi privredni subjekt (stav 1.), pri čemu komunalnu delatnost iz tačke 6) člana 2. stav 3, u delu koji obuhvata održavanje groblja i objekata koji se nalaze u sklopu groblja (mrtvačnica, kapela i krematorijum), sahranjivanje ili kremiranje i održavanje pasivnih groblja i spomen obeležja mogu obavljati isključivo javna preduzeća ili privredna društva u kojima je većinski vlasnik od najmanje 51% Republika Srbija ili jedinica lokalne samouprave (stav 2.). Odredbom stava 3. istog člana Zakona data je mogućnost jedinici lokalne samouprave da svojom odlukom o načinu obavljanja komunalne delatnosti, u skladu sa zakonom, poslove uređivanja i održavanja grobalja poveri crkvi i

verskim zajednicama. Odredbama člana 9. Zakona predviđeno je da se pod poveravanjem obavljanja komunalne delatnosti podrazumeva vremenski oročeno ugovorno uređivanje odnosa u vezi sa obavljanjem komunalne delatnosti ili pojedinih poslova iz okvira komunalne delatnosti između jedne ili više jedinica lokalne samouprave i vršioca komunalne delatnosti, koje za cilj ima pružanje komunalnih usluga na teritoriji jedne ili više jedinica lokalne samouprave ili na delu teritorije jedinice lokalne samouprave (stav 1.) i da se poveravanje obavljanja komunalne delatnosti vrši na osnovu odluke skupštine jedinice lokalne samouprave o načinu obavljanja komunalne delatnosti i ugovora o poveravanju, osim kada se osniva javno preduzeće (stav 2.). Prelaznim odredbama Zakona propisano je: da ako na dan stupanja na snagu ovog zakona komunalnu delatnost obavlja fizičko ili pravno lice koje ne može biti vršilac komunalne delatnosti u skladu sa članom 5. ovog zakona, jedinica lokalne samouprave je obavezna da u roku od šest meseci od dana stupanja na snagu ovog zakona obezbedi da obavljanje te komunalne delatnosti vrši fizičko ili pravno lice koje u skladu sa članom 5. ovog zakona može obavljati komunalnu delatnost (član 44. stav 2.); da će podzakonski propisi za sprovođenje ovog zakona biti doneti u roku od šest meseci od dana stupanja na snagu ovog zakona, a da do stupanja na snagu propisa utvrđenih ovim zakonom ostaju na snazi propisi koji su doneti na osnovu Zakona o komunalnim delatnostima („Službeni glasnik RS“, br. 16/97 i 42/98), ako nisu u suprotnosti sa ovim zakonom (član 46.).

Zakonom o lokalnoj samoupravi („Službeni glasnik RS“, br. 129/07 i 83/14) propisano je: da jedinica lokalne samouprave za ostvarivanje svojih prava i dužnosti i za zadovoljavanje potreba lokalnog stanovništva može osnovati preduzeća, ustanove i druge organizacije koje vrše javnu službu, u skladu sa zakonom i statutom i da može ugovorom, na načelima konkurencije i javnosti, poveriti pravnom ili fizičkom licu obavljanje poslova iz stava 1. ovog člana (član 7.); da opština, preko svojih organa, u skladu sa Ustavom i zakonom, uređuje i obezbeđuje obavljanje i razvoj komunalnih delatnosti, pa između ostalog, i uređivanje i održavanje grobalja i sahranjivanje, kao i ogranizacione, materijalne i druge uslove za njihovo obavljanje (član 20. tačka 5)); da skupština opštine, u skladu sa zakonom, osniva službe, javna preduzeća, ustanove i organizacije, utvrđene statutom opštine i vrši nadzor nad njihovim radom (član 32. tačka 8)).

Iz navedenih odredaba zakona proizlazi da je jedinica lokalne samouprave ovlašćena da uređuje i obezbeđuje obavljanje i razvoj komunalnih delatnosti i da, u cilju obavljanja komunalnih delatnosti, osniva javna preduzeća, a može i ugovorom da obavljanje ovih poslova poveri drugom pravnom ili fizičkom licu, u skladu sa zakonom, odnosno na način

predviđen zakonom. Kada je u pitanju obavljanje komunalne delatnosti upravljanja grobljima i pogrebnih usluga, u delu koji obuhvata održavanje groblja i objekata koji se nalaze u sklopu groblja (mrtvačnica, kapela i krematorijum), sahranjivanje ili kremiranje i održavanje pasivnih groblja i spomen obeležja, kao vršioci ove komunalne delatnosti odredbama člana 5. Zakona o komunalnim delatnostima su određena isključivo javna preduzeća ili privredna društva u kojima je većinski vlasnik od najmanje 51% Republika Srbija ili jedinica lokalne samouprave, pri čemu se crkvi i verskim zajednicama, i to odlukom jedinice lokalne samouprave, mogu poveriti samo poslovi uređivanja i održavanja groblja. U vezi učešća drugog preduzeća u obavljanju navedene komunalne delatnosti, kome je javno preduzeće ugovorom poverilo obavljanje tih poslova, kao i preduzeća koje ima ugovor sa verskim zajednicama o obavljanju te delatnosti u grobljima vlasništva verskih zajednica, Ustavni sud ukazuje da, za razliku od prethodnog Zakona o komunalnim delatnostima, koji je predviđao da pojedine poslove iz okvira svoje delatnosti javno komunalno preduzeće može poveriti drugom preduzeću ili preduzetniku, na način i po postupku utvrđenom propisom skupštine opštine, pod uslovom da nisu u funkciji ostvarivanja jedinstva tehničko-tehnološkog sistema i da je osnivač za to dao saglasnost, važeći Zakon ovu mogućnost ne poznaje. Ustavni sud takođe ukazuje da su saglasno prelaznim odredbama Zakona, jedinice lokalne samouprave imale obavezu da u roku od šest meseci od dana njegovog stupanja na snagu, odnosno do 2. juna 2012. godine, usklade svoje odluke kojima se uređuje obavljanje konkretne komunalne delatnosti sa odredbama Zakona, tako što će obezbediti da komunalnu delatnost vrši fizičko ili pravno lice koje u skladu sa članom 5. Zakonom može obavljati komunalnu delatnost.

Ustavni sud je utvrdio da Skupština grada Subotice nije postupila u skladu sa nalogom zakonodavca da u određenom roku uskladi Odluku sa propisanim načinom obavljanja komunalne delatnosti, te da osporene i sa njima povezane odredbe Odluke koje se odnose na obavljanje ove komunalne delatnosti od strane preduzeća kojem je javno preduzeće, osnovano za obavljanje navedene delatnosti, poverilo obavljanje tih poslova, odnosno preduzeće koje je o obavljanju te delatnosti zaključilo ugovor sa verskim zajednicama, izlaze izvan okvira propisanog važećim Zakonom o komunalnim delatnostima.

Imajući u vidu navedeno, Ustavni sud je, ceneći osporene odredbe člana 9, člana 24. stav 1. i člana 82. Odluke o uređenju i održavanju groblja i sahranjivanju („Službeni list opštine Subotica“, br. 13/98, 4/99, 13/2000, i 30/01), saglasno odredbi člana 54. stav 1. Zakona o Ustavnom sudu („Službeni glasnik RS“, br. 109/07,

99/11 i 18/13 – Odluka US), kojom je propisano da u postupku ocenjivanja ustavnosti ili zakonitosti Ustavni sud nije ograničen zahtevom ovlašćenog predlagača, odnosno inicijatora, ocenio da, pored navedenih odredaba, ni odredbe člana 10, člana 14. stav 1, člana 25. stav 3, člana 79. stav 1. i člana 80. stav 1. ove odluke nisu u saglasnosti sa zakonom.

S obzirom na to da je u toku prethodnog postupka pravno stanje u predmetu potpuno utvrđeno i prikupljeni podaci su pružili pouzdan osnov za odlučivanje, kao i da se inicijativom osporava zakonitost odredaba Odluke kojima se regulišu pitanja o kojima Ustavni sud već ima zauzet stav (videti npr. Odluku Ustavnog suda IUo-1224/2010 od 19. juna 2012. godine („Službeni glasnik RS“, broj 69/12)), Sud je, saglasno odredbi člana 53. stav 2. Zakona o Ustavnom sudu, u ovoj pravnoj stvari odlučio bez donošenja rešenja o pokretanju postupka.

Pošto je doneo konačnu Odluku, Sud je, saglasno članu 56. stav 3. Zakona o Ustavnom sudu, u tački 2. izreke odbacio zahtev za obustavu izvršenja pojedinačnog akta ili radnje koja je preduzeta na osnovu osporenog akta.

Na osnovu izloženog i odredaba člana 42a stav 1. tačka 2), člana 45. tačka 4) i člana 46. tačka 3) Zakona o Ustavnom sudu, Ustavni sud je doneo Odluku kao u izreci.

Na osnovu člana 168. stav 3. Ustava Republike Srbije, odredbe Odluke o uređenju i održavanju groblja i sahranjivanju, navedene u tački 1. izreke, prestaju da važe danom objavljivanja Odluke Ustavnog suda u „Službenom glasniku Republike Srbije“.

ZAMENIK PREDSEDNKA

USTAVNOG SUDA

dr Goran P. Ilić

RK

Republika Srbija

Autonoma Pokrajina Vojvodina

Grad Subotica

GRADSKO VEĆE

Broj: III-02-11/2016

Dana: 16. 03. 2016. god.

S u b o t i c a

Na osnovu člana 3. stav 7. Zakona o radu („Službeni glasnik RS“, br. 24/05, 61/05, 54/09, 32/13 i 75/14), člana 57. stav 1. tačka 2. Statuta Grada Subotice („Službeni list Opštine Subotica“, br. 26/08 i 27/08-ispavka i „Službeni list Grada Subotice“, br. 46/11 i 15/13) i Rešenja o davanju ovlašćenja za davanje saglasnosti Skupštine grada Subotice od 2.3.2015. godine broj I-00-031-104/2015,

Gradsko veće Grada Subotice, na 122. sednici održanoj dana 16. 03. 2016. godine, donelo je

REŠENJE

o davanju saglasnosti na Predlog Pravilnika o radu "Poslovnog inkubatora" društva sa ograničenom odgovornošću Subotica

I

Daje se saglasnost na Predlog Pravilnika o radu "Poslovnog inkubatora" društva sa ograničenom odgovornošću Subotica, koji je donela Skupština "Poslovnog inkubatora" društva sa ograničenom odgovornošću Subotica, dana 19. 2. 2016. godine.

II

Ovo rešenje objaviti u „Službenom listu Grada Subotice”.

GRADONAČELNIK
Maglai Jenó, dipl. pravnik s.r.

S A D R Ž A J

	Strana
1. ODLUKA USTAVNOG SUDA BROJ: IUO – 137/2014.....	1
2. REŠENJE O DAVANJU SAGLASNOSTI NA PREDLOG PRAVILNIKA O RADU „POSLOVNOG INKUBATORA“ DRUŠTVA SA OGRANIČENOM ODGOVORNOŠĆU SUBOTICA	4

Službeni list Grada Subotice – Izdavač i štampar: Skupština Grada Subotice, Trg Slobode br. 1. Telefon: 626-872 sg@subotica.rs Tiraž: 200 kom. Glavni i odgovorni urednik: Tamara Jevtić Konc, dipl. pravnik, sekretar Skupštine Grada Subotice. Akontaciona preplatna cena za 2016. godinu iznosi 2596,00 dinara. Oglasi po tarifi. Žiro račun: 840-745151843-03 – Ostali prihodi sa pozivom na broj 97 69 236 opštinskih organa uprave.