



Република Србија  
Аутономна Покрајина Војводина  
Град Суботица  
Градска управа  
Секретаријат за финансије  
Број: IV-01-400-13/2020  
Дана: 05.08.2020.  
Суботица, Трг слободе 1  
ДР

## **ДИРЕКТНИМ КОРИСНИЦИМА БУЏЕТА ГРАДА СУБОТИЦА**

**Предмет: Упутство за припрему предлога ребаланса финансијских планова директних и индиректних корисника буџета града Суботица за 2020. годину**

На основу члана 47. Закона о буџетском систему («Службени гласник РС» број 54/09,73/10,101/10,93/12,62/13,63/13-испр., 108/13, 142/14, 68/15-др.закон, 103/15, 99/16, 113/17, 95/18, 31/19 и 72/19) достављамо Вам Упутство за припрему ребаланса финансијских планова директних и индиректних корисника буџета града Суботица за 2020. годину.

Разлог за доношење ребаланса буџета је усклађивање расходне стране буџета са очекиваним приходима, усаглашавање са одлукама Владе РС који су донети у току текуће године. Након увођења ванредног стања у Републици Србији Влада РС је донела сет мера у циљу спречавања појаве ширења и сузбијања заразне болести КОВИД-19 и стављања у функцију свих расположивих ресурса укључујући и финансијска средства. Градско веће града Суботица је дана 23.03.2020. године донело Решење о привременој обустави извршења расхода и издатака којим је наложено буџетским корисницима да привремено обуставе покретање поступака јавних набавки и да преузимају само оне обавезе које су најнеопходније за несметано функционисање града односно за одвијање оптималног процеса рада. Такође је наложено да се предузму све мере и радње за одлагање рокова измиривања преузетих обавеза по уговорима, где је то могуће. Циљ донетих мера био је одржавање текуће ликвидности буџета града. У току протеклог периода средствима сталне и текуће буџетске резерве као и преусмеравањем одређених апропријација обезбеђена су значајна средства за спровођење неопходних мера заштите здравља грађана Суботице.

Влада РС је усвојила Програм мера за смањивање негативних ефеката проузорокованих пандемијом вируса КОВИД 19. У оквиру програма мера спроведена је помоћ приватном сектору и то упућивањем директне помоћи у новцу и одлагања плаћања пореза и доприноса на зараде током трајања ванредног стања, а у периоду од три месеца, уз каснију отплату настале обавезе у ратама, са почетком најраније од 2021. године. Плаћање пореске обавезе ће почети од јануара следеће године и то на највише 24 месечне рате, без плаћања камате. Мера одлагања плаћања пореза на зараде и накнаде зарада до 04.01.2021. године произвела је у буџету града Суботица умањено остварење прихода по том основу, што представља велико оптерећење за реализацију планираних активности. Тренутно је на снази други круг мера помоћи приватном сектору који обухвата период од два месеца (јул, август). Смањена привредна активност приватног

сектора у значајној мери утиче на остваривање прихода буџета, спремност за улагања инвеститоти су одложили за неки будући период. Све ово утиче на значајан пад очекиваних прихода буџета града у текућој години.

Доношењем аката о изменама буџета АПВ и РС су умањили значајан део трансферних средстава планираних за финансирање или суфинансирање пројеката од значаја за град Суботицу. Сходно томе потребно је извршити преструктурирање извора финансирања планираних пројеката.

Приликом израде измена финансијских планова за припрему ребаланса буџета за 2020. годину буџетски корисници су дужни исказати примењена ограничења у преузимању обавеза имајући у виду финансирање свих мера из своје надлежности које су неопходне за спречавање појаве ширења и сузбијања заразне болести КОВИД-19, као и да приликом планирања расхода изврше распоред средстава у односу на обавезе чије измирење је приоритетно.

### **Приходи и примања буџета**

На основу анализе динамике остварења текућих прихода и примања у току претходне године и остварења прихода и примања буџета града Суботица у 2020. години, извесна је потреба да се пројектовани приходи умање у складу са новонасталом ситуацијом смањене привредне активности.

У периоду јануар-јун текуће године проценат остварења плана исказана без трансферних и донацијских средстава износи 38,33%. С тога је неопходно да се у оквирима умањеног обима текућих прихода и примања буџета изврши реалокација средстава на најквалитетнији начин, како би се приоритетне програмске активности и пројекти могли реализовати, а у циљу обезбеђивања услова за несметано функционисање корисника буџета.

Посебно наглашавамо да је неопходно преиспитати планиране приходе од трансфера и донација и исказати наменске трансфере који су додељени корисницима градског буџета у складу са актима којима су додељена средства (средства која су додељена корисницима буџета одлукама о додели средстава по конкурсима од других нивоа власти, фондова, уговора о заједничком финансирању пројекта и слично).

### **Текући расходи**

Директни и индиректни корисници буџета града треба да сачине предлоге ребаланса финансијских планова водећи рачуна о реалној процени неопходности спровођења програмских активности и пројеката и реалних извора средства из којих ће се финансирати, **исказујући уштеде на свим апропријацијама на којима до сада није преузета обавеза или се преузета обавеза због новонасталих околности може умањити и/или извршити пролонгирање уговорених рокова извршавања обавеза а самим тим и плаћања.** Потребно је уложити све напоре да се планирани расходи и издаци буџетских корисника умање за 25% у односу на планирани обим буџетских средстава за сваки програм.

Распоред средстава индиректним корисницима у оквиру програмских активности може бити измењен и не ограничава директне и индиректне кориснике буџета да изврше прерасподелу средстава између програмских активности и пројеката, као и да у оквирима неопходних средстава за реализацију програма израде предлоге за нове програмске активности и пројекте.

Буџетски корисници су у обавези да преиспитају нормативе потрошње:

- да сагледају сегменте потрошње на којима се може извршити рационализација или постићи уштеда и да дају предлоге за уштеде,
- да анализирају расходе који се у текућој години извршавају у већем обиму него што се првобитно планирало, водећи рачуна о приоритетима, а то су стални трошкови, и да дају предлоге за повећање појединих расхода указујући на уштеде на другим апропријацијама

- да утврде листе расхода и издатака на које се може утицати и оних који се безусловно морају испоштовати (преузете обавезе по основу трошкова текућих поправки и одржавања, материјала, капиталних издатака и услуга), анализом потрошње у првој половини текуће године.

Потребно је да се предложени расходи искажу према очекиваним изворима средстава: приходи из буџета града и остали приходи индиректних корисника (донације, приходи које индиректни корисници остварују из изворних активности - сопствени приходи). Обавезно је навести све расходе који се планирају из сопствених прихода, с обзиром да је услов за коришћење остварених сопствених прихода планиран расход из тог извора.

Изузетно, директни и индиректни корисници буџета града Суботица могу поднети захтеве за додатна средства, уколико се створила потреба применом нових или измењених закона и других аката. Обавеза корисника је да се кроз писмено образложење изнесу оправдани разлози уз захтев за додатна средства, правни основ постојаности потребе, ефекти које ће активности произвести у наредном периоду, да утврди редослед приоритета и сл. Неопходно је водити рачуна, да се у захтеву за додатна средства, има у виду објективна реалност и да ови захтеви буду крајње рестриктивни.

Подсећања ради, напомињемо да је обавеза корисника буџета града Суботица да се, приликом израде предлога измене финансисјког плана, придржавају Упутства за припрему буџета Града Суботица за 2020. годину. Законом о буџетском систему, између осталог, предвиђено је да, уколико је одлука о буџету локалне власти супротна смерницама из Упутства Министарства финансија Републике Србије, на основу којег је израђено Упутство надлежне градске службе за финансије, а у делу којим се локалној власти дају смернице за планирање укупног обима прихода, масе средстава за плате, броја запослених и субвенција, министар може привремено обуставити пренос трансферних средстава из буџета Републике Србије, до момента док се одлука о буџету не усклади са Упутством (члан 36а Закона о буџетском сиситему).

Директни и индиректни корисници буџета града Суботица **треба да доставе само оне програмске активности и пројекте за које се предлаже измена** и то на обрасцима који су у прилогу упутства (упутство и табеле можете преузети на сајту [www.subotica.rs](http://www.subotica.rs))

### **Капитални издаци**

Законска обавеза је да се издаци корисника буџета за капиталне издатке и капиталне пројекте исказују за период од три године. Да би се ова законска одредба применила обавезно је, за предлог ребаланса, приказати планиране капиталне издатке и капиталне пројекте за текућу буџетску и наредне две буџетске године.

Корисници су обавезни доставити предлоге ребаланса плана капиталних издатака, по приоритетима, према табелама у прилогу овог упутства (упутство и табеле можете преузети на сајту [www.subotica.rs](http://www.subotica.rs))

Уколико постоји потреба да се измени план капиталних издатака и утврђивање приоритета, у односу на усвојени план капиталних издатака у Одлуци о буџету града Суботица за 2020. годину, а на основу свеобухватне процене, потребно је предложити измене и рангирати капиталне пројекте према приоритетима, а у складу са усвојеним стратешким документима града Суботице, водећи рачуна да приоритет у финансирању имају већ започети пројекти, чија је даља реализација оправдана.

Уколико у плану постоје пројекти по основу којих нису започете активности и нису преузете обавезе за извршавање издатака, потребно је рационално преиспитати оправданост и приоритетност пројеката, те у складу са тим израдити предлог измене финансисјког плана ради израде ребаланса.

С обзиром да је Законом о буџетском систему прописано да корисници буџета могу преузети обавезе по уговору који се односи на капиталне издатке и захтева за плаћање у више година, а на основу предлога органа надлежног за финансије, уз

сагласност извршног органа локалне власти-Градоначелника, потребно је обавезу по основу капиталних издатака (већ насталу или планирану) укључити у буџет капиталног пројекта само у износу у коме обавеза доспева у тој години.

Приликом планирања буџета капиталних издатака и пројеката за три године потребно је поред средстава из буџета града Суботица, укључити и средства из осталих извора финансирања (донација, средства буџета РС или АПВ итд.) намењена за њихову реализацију само у износу за који се процењује да ће бити повучен у тој години, имајући у виду статус осталих извора финансирања, уговором дефинисане рокове, услове и динамику повлачења средстава.

### **Динамика и рокови за доставу предлога финансијских планова**

Упутство се доставља директним корисницима буџета града Суботица. Директни корисници односно Секретаријати Градске управе су у обавези да упутство доставе индиректним корисницима у својој надлежности. Након обраде захтева, Секретаријати ће предлог измене финансијског плана са пратећом документацијом доставити Секретаријату за финансије најкасније до **21.08.2020.** године.

Секретаријату за финансије следећи директни корисници достављају непосредно своје предлоге ребаланса према овом упутству: Скупштина града, Градоначелник, Градско веће, Градско јавно правобранилаштво, Канцеларија заштитника грађана, Градска управа.

Индиректни корисник буџетских средстава од ког стручна служба у органу управе надлежном за финансије непосредно тражи податке из овог упутства, одговоран је за његово достављање тој служби у прописаном року.

Средства за издатке за основне и средње школе, за Центар за социјални рад и Геронтолошки центар, као и за установе примарне здравствене заштите који су индиректни корисници буџета Републике Србије, у захтевима се исказују на економској класификацији 463, 464 и 465 – Трансфери осталим нивоима власти. Истовремено, за ове кориснике достављају се и сводни подаци исказани према врстама расхода у табелама.

Приликом попуњавања захтева **ОБАВЕЗНО СЕ планирају и расходи који се финансирају из сопствених прихода индиректних корисника.** Расходи који свој извор финансирања проналазе у средствима из буџета других нивоа власти не уносе се у табеле.

### **Напомене везане за попуњавање табела које су саставни део захтева за финансирање из средстава буџета Града.**

Све табеле морају се доставити у штампаном и у електронском облику. Штампане табеле морају имати печат и потпис одговорног лица корисника буџетских средстава.

Упутство и табеле можете преузети на сајту [www.subotica.rs](http://www.subotica.rs)

Приликом попуњавања образаца за програмски буџет молимо кориснике да попуне и „Sheet“ Програм и „Sheet“ Програмска активност и „Sheet“ Пројекат. Испуњене формуларе са писменим образложењем можете доставити на маил [gufinansije@subotica.rs](mailto:gufinansije@subotica.rs)

Секретар Секретаријата за финансије  
Дубравка Родић