



РЕПУБЛИКА СРБИЈА

УПРАВНИ СУД

Одељење у Новом Саду

III-9 Уж. 92/20

Дана 13.06.2020. године

БЕОГРАД

У ИМЕ НАРОДА

Управни суд, у већу састављеном од судија: Јасминке Вукашиновић, председника већа, Мире Стевић Капус и Зоране Брајовић, чланова већа, са судским саветником Снежаном Ђелановић, као записничарем, одлучујући о жалби бирача Александра Јањатовића из Суботице, ул. Карола Битермана 13, поднетој ради поништаја решења Изборне комисије Града Суботице, број: I-00-013-17/2020-9/2 од 06.06.2020. године, у предмету заштите изборног права, у нејавној седници већа, одржаној дана 13.06.2020. године, у 14.30 часова, донео је

ПРЕСУДУ

Жалба СЕ ОДБИЈА.

Образложење

Ожалбеним решењем одбија се, као неоснован, приговор поднет од стране Александра Јањатовића, дана 06.06.2020. године у 10,15 часова, на Решење Изборне комисије Града Суботице, I-00-013-17/2020-9/1 од 05.06.2020. године, којим се одбија проглашење Изборне листе РАТНИ ВЕТЕРАНИ ЗА СРБИЈУ – VOJNOVI VETERANI PRE SRBSKO - Александар Јањатовић, коју су дана 02.06.2020. године у 17,15 часова, поднели РАТНИ ВЕТЕРАНИ ЗА СРБИЈУ – VOJNOVI VETERANI PRE SRBSKO, за избор одборника Скупштине Града Суботица, из разлога што Изборна листа садржи недостатке.

Жалбом и поднеском приложеним уз жалбу који су поднети Управном суду дана 08.06.2020. године у 08,00 часова, преко поште препорученом пошиљком RE 490527540 RS, која је Управном суду примљена дана 12.06.2020. године у 10,40 часова,

жалилац је оспорио законитост ожалбеног решења, наводећи да сматра да је погрешан закључак Изборне комисије да се правилност обрасца ИСГ СУ - 8 - Изјава бирача да подржава Изборну листу кандидата за одборнике Скупштине града Суботице, оцењује према садржини обрасца ИСГ СУ-1 – Изборна листа кандидата за одборнике Скупштине града Суботице и ИСГ СУ-3 Сагласност носиоца Изборне листе да пристаје да буде носилац Изборне листе кандидата за одборника Скупштине града Суботице. Такође сматра да за поступање на овакав начин Изборна комисија није имала правно упориште у одредбама Закона о локалним изборима, а исто представља сувишан формализам којим се нарушава сврха, циљ и суштина расписаних избора за одборнике Скупштине града Суботице. Цитира одредбу члана 22. став 1. Закона о локалним изборима и наводи да чињеница да је у образцима ИСГ СУ-8 наведен назив изборне листе без имена и презимена лица које је политичка странка одредила као носиоца изборне листе, јесте могућност и право које произлази из члана 22. Закона о локалним изборима, који предвиђа овакву формулатију назива Изборне листе за политичке странке и изричito је не забрањује. Даље наводи да околност да на образцима ИСГ СУ-8 поред назива политичке странке није наведено име и презиме лица које је политичка странка одредила као носиоца Изборне листе, док је на предатој Изборној листи и образцу ИСГ СУ-1 наведено име и презиме носиоца Изборне листе, не представља незаконитост, нити су тиме гласачи доведени у заблуду, и без утицаја је, у конкретном случају на ваљаност, датих изјава бирача који својим потписима подржавају Изборну листу подносиоца и јасно изражавају своју вољу да подрже управо Изборну листу овде подносиоца као политичке странке. Указује да уколико је Изборна комисија сматрала да је овакав недостатак од битног значаја, нејасно је и нелогично због чега закључком Изборне комисије није подносиоцу наложено или предочено као могућност, да изменi назив поднете Изборне листе на образцу ИСГ СУ-1, уместо што је наложено да се изменi најмање 1020 образца ИСГ СУ-8 са овереним потписима 1020 бирача све у року од 48 часова, како би се усагласили са једним образцем ИСГ СУ-1, што представља несразмерно оптерећење за нову политичку странку националне мањине која нема на располагању ресурсе да у остављеном року изврши тражене формалне измене. Жалилац такође сматра да су неосновани наводи Изборне комисије да у 823 од 1080 образца ИСГ СУ-8 није исправно написан назив подносиоца Изборне листе, јер ни овакво тумачење нема правно упориште у одредбама Закона о локалним изборима и представља сувишан формализам Изборне комисије којим се нарушава сврха и циљ расписаних избора за одборнике Скупштине града Суботице. Наводи да је чињеница да је у образцима ИСГ СУ-8 наведен назив подносиоца Изборне листе са наводницима и речима политичка странка, без утицаја, у конкретном случају, на ваљаност, на овим образцима, датих изјава бирача који својим потписима подржавају Изборну листу подносиоца, који јесте политичка странка и чији назив у потпуности одговара стању које је заведено у Регистру политичких странака Републике Србије. Стoga по оцени жалиоца бирачи који су ове изјаве потписали нису доведени у заблуду о томе ко је подносилац Изборне листе коју својим потписом подржавају, па из изјава несумњиво произлази да су бирачи својим потписима изразили вољу да подржавају управо Изборну листу овде подносиоца као политичке странке, и позива се на одлуку Управног суда 19 Уж. 73/2012. С обзиром на наведено, жалилац сматра да су уз Изборну листу, у складу са одредбом члана 19. став 2. тачка 7. Закона о локалним изборима, достављени потписи, одредбом члана 18. истог закона, прописаног броја бирача, који су подржали ову изборну листу, из којих разлога поднета Изборна листа не

садржи недостатке који су сметња за њено проглашење у складу са законом, те је поступак кандидовања изборне листе спроведен у складу са одредбом члана 24. наведеног закона, због чега је побијаним решењем Изборне комисије града Суботице повређен закон на штету подносиоца. Жалилац је у поднеску достављеном уз жалбу навео и да је приговор изјавио у својству овлашћеног лица наведене политичке странке као предлагача кандидата, све на основу обрасца ИСГ СУ-2, међутим диспозитивом побијаног решења Изборне комисије Града Суботице одбија се приговор Александра Јањатовића, те је остало нејасно да ли је изборна комисија поднети приговор сматрала приговором бирача, кандидата за одборника или предлагача. Предлаже да Управни суд усвоји жалбу, поништи побијано решење, својом одлуком мериторно реши изборни спор тако што ће прогласити Изборну листу подносиоца у складу са законом.

Изборна комисија града Суботице, доставила је суду одговор на жалбу са списима, који је примљен дана 12.06.2020. године у 19,01 часова. У одговору на жалбу, комисија је остала у свему при разлозима из образложења ожалбеног решења указујући да наведени недостатак у образцу ИСГ СУ-8 не представља чист формализам, него поштовање законских одредби и образца који су прописани и објављени у складу са законом. Предлаже да суд жалбу одбије и потврди ожалбено решење.

Одлучујући о поднетој жалби на основу одредба члана 54. став 1. и 3. Закона о локалним изборима („Службени гласник РС“, бр. 129/07.... 68/20), суд налази да је жалба благовремена, допуштена и изјављена од овлашћеног лица, те је оценом навода жалбе, одговора на жалбу и списка ове изборне ствари, нашао да жалба није основана.

Према наводима из образложења ожалбеног решења и стања у списима предмета, РАТНИ ВЕТЕРАНИ ЗА СРБИЈУ – VOJNOVI VETERANI PRE SRBSKO, поднели су дана 02.јуна 2020. године, у 17,15 часова, Изборној комисији града Суботице, Изборну листу РАТНИ ВЕТЕРАНИ ЗА СРБИЈУ – VOJNOVI VETERANI PRE SRBSKO – Александар Јањатовић, за избор одборника Скупштине града Суботица. Разматрајући поднету документацију, Изборна комисија градске општине Суботица је утврдила да: - Образац ИСГ СУ-2- Овлашћење да се у име политичке странке поднесе изборна листа кандидата за одборнице Скупштине града Суботице није потписана од стране Самуела Чемана заступника политичке странке РАТНИ ВЕТЕРАНИ ЗА СРБИЈУ – VOJNOVI VETERANI PRE SRBSKO, те је неопходно да се достави нови Образац ИСГ СУ – 2 потписан од стране заступника политичке странке, који је уписан у Регистар политичких странака; -у Обрасцу ИСГ СУ-3 – Сагласност носиоца изборне листе да пристаје да буде носилац изборне листе кандидата за одборника Скупштине града Суботица није исправно написан назив подносиоца изборне листе, те уместо РАТНИ ВЕТЕРАНИ ЗА СРБИЈУ – VOJNOVI VETERANI PRE SRBSKO – Александар Јањатовић треба да пише РАТНИ ВЕТЕРАНИ ЗА СРБИЈУ – VOJNOVI VETERANI PRE SRBSKO; -Обрасци ИСГ СУ- 4 - Потврда о изборном праву кандидата за одборника Скупштине града Суботица, нису оверени и потписани од стране надлежног органа, те је неопходно да доставе исте који ће бити оверени и потписани од стране надлежног органа Градске управе града Суботице, за сваког кандидата; - Обрасци ИСГ СУ-5 – Изјава којом се прихвата кандидатура за одборника Скупштине града Суботица, садржи погрешан назив подносиоца изборне листе уместо

РАТНИ ВЕТЕРАНИ ЗА СРБИЈУ – VOJNOVI VETERANI PRE SRBSKO – Александар Јањатовић треба да пише РАТНИ ВЕТЕРАНИ ЗА СРБИЈУ – VOJNOVI VETERANI PRE SRBSKO; - Образац ИСГ СУ-6 Списак бирача који својим потписима подржавају изборну листу кандидата за одборнике Скупштине града Суботица није попуњен, већ је одштампана само прва страница обрасца, те је неопходно да исти попуне са подацима бирача који подржавају изборну листу, са исправним називом подносиоца изборне листе; - У свих 1080 образаца ИСГ СУ-8 – Изјава бирача да подржава изборну листу кандидата за одборнике Скупштине града Суботица, није исправно написан назив изборне листе, те уместо РАТНИ ВЕТЕРАНИ ЗА СРБИЈУ – VOJNOVI VETERANI PRE SRBSKO треба да пише РАТНИ ВЕТЕРАНИ ЗА СРБИЈУ – VOJNOVI VETERANI PRE SRBSKO – Александар Јањатовић, док у 823 од 1080 образаца ИСГ СУ - 8 није исправно написан назив подносиоца изборне листе, те уместо политичка странка “РАТНИ ВЕТЕРАНИ ЗА СРБИЈУ – VOJNOVI VETERANI PRE SRBSKO“ треба да пише РАТНИ ВЕТЕРАНИ ЗА СРБИЈУ – VOJNOVI VETERANI PRE SRBSKO, те је неопходно доставити најмање 1020 оверених Образаца ИСГ СУ-8 изјава бирача да подржава изборну листу кандидата за одборнике Скупштине града Суботица са исправним називом изборне листе и исправним називом подносиоца изборне листе. На основу утврђених недостатака Изборна комисија града Суботице је донела закључак бр. I -00-013-17/2020-9 од 03.06.2020. године, којим је подносиоцу изборне листе наложила отклањање напред наведених недостатака. Поступајући по наведеном закључку, овлашћено лице подносиоца листе је благовремено дана 04.06.2020. године у 22,44 часова, доставио Изборној комисији града Суботице, следећу документацију: - Образац ИСГ СУ-2- Овлашћење да се у име политичке странке поднесе изборна листа кандидата за одборнике Скупштине града Суботице потписана од стране Самуела Чемана заступника политичке странке РАТНИ ВЕТЕРАНИ ЗА СРБИЈУ – VOJNOVI VETERANI PRE SRBSKO; - Образац ИСГ СУ-3 Сагласност носиоца изборне листе да пристаје да буде носилац изборне листе кандидата за одборника Скупштине града Суботица са исправно написаним називом подносиоца Изборне листе РАТНИ ВЕТЕРАНИ ЗА СРБИЈУ- VOJNOVI VETERANI PRE SRBSKO; - Обрасце ИСГ СУ - 4 – Потврда о изборном праву кандидата за одборника града Суботице, који су оверени и потписани од стране надлежног органа Градске управе Града Суботица, за сваког кандидата; - Обрасце ИСГ СУ-5 – Изјава којом се приhvата кандидатура за одборника Скупштине града Суботица, са исправним називом подносиоца Изборне листе РАТНИ ВЕТЕРАНИ ЗА СРБИЈУ- VOJNOVI VETERANI PRE SRBSKO; - Образац ИСГ СУ-6 – Списак бирача који својим потписима подржавају изборну листу кандидата за одборнике Скупштине града Суботица који је попуњен, са исправним називом подносиоца изборне листе РАТНИ ВЕТЕРАНИ ЗА СРБИЈУ- VOJNOVI VETERANI PRE SRBSKO. Изборна комисија Града Суботице је увидом у допуњену документацију утврдила да подносилац изборне листе није доставио најмање 1020 оверених Образаца ИСГ СУ-8 – Изјава бирача да подржава изборну листу кандидата за одборнике Скупштине града Суботица са исправних називом Изборне листе РАТНИ ВЕТЕРАНИ ЗА СРБИЈУ- VOJNOVI VETERANI PRE SRBSKO - Александар Јањатовић и исправним називом подносиоца Изборне листе РАТНИ ВЕТЕРАНИ ЗА СРБИЈУ- VOJNOVI VETERANI PRE SRBSKO за поднету изборну листу са 34 кандидата. С обзиром на то да подносилац изборне листе, поступајући по закључку Изборне комисије Града Суботице I-00-013-17/2020-9 од 03.06.2020. године, није у целости отклонио недостатке изборне листе који су наведени у закључку, Изборна комисија

Града Суботице је решење о одбијању проглашења Изборне листе РАТНИ ВЕТЕРАНИ ЗА СРБИЈУ- VOJNOVI VETERANI PRE SRBSKO - Александар Јањатовић.

Одлучујући о изјављеном приговору Александра Јањатовића, Изборна комисија Града Суботице је исти одбила, као неоснован с позивом на одредбе члана 19. став 2. тачка 4., члана 22., члана 23., члана 25. став 2. Закона о локалним изборима. Ово са разлога што је Изборна комисија закључила да су РАТНИ ВЕТЕРАНИ ЗА СРБИЈУ- VOJNOVI VETERANI PRE SRBSKO као подносилац изборне листе РАТНИ ВЕТЕРАНИ ЗА СРБИЈУ- VOJNOVI VETERANI PRE SRBSKO – Александар Јањатовић приликом подношења изборне листе Изборној комисији Града Суботице на Обрасцу ИСГ СУ-1 Изборна листа кандидата за одборнике Скупштине Града Суботица навели као назив Изборне листе РАТНИ ВЕТЕРАНИ ЗА СРБИЈУ- VOJNOVI VETERANI PRE SRBSKO – Александар Јањатовић, као и да су поднели Образац ИСГ СУ – 3 – Сагласност носиоца изборне листе да пристаје да буде носилац изборне листе кандидата за одборника Скупштине града Суботица са наведеним носиоцем Изборне листе Александар Јањатовић. Из наведеног Изборна комисија Града Суботице неспорно је утврдила да, у свих приложених 1080 Образаца ИСГ СУ-8 Изјава бирача да подржава изборну листу кандидата за одборнике Скупштине града Суботица није исправно наведен назив Изборне листе подносиоца, у складу са називом Изборне листе одређеном у приложеном Образцу ИСГ СУ – 1 – Изборна листа кандидата за одборнике Скупштине града Суботица и у складу са приложеним Обрасцем ИСГ СУ-3 – Сагласност носиоца изборне листе да пристаје да буде носилац изборне листе кандидата за одборника Скупштине Града Суботица. Код наведеног Изборна комисија Града Суботице није прихватила да су наведени Обрасци ИСГ СУ-8 правно-формално ваљани. Такође, Изборна комисија Града Суботице је закључила да у 823 од 1080 Образаца ИСГ СУ-8 Изјава бирача да подржава изборну листу кандидата за одборнике Скупштине Града Суботица није исправно написан назив подносиоца изборне листе, те уместо политичка странка "РАТНИ ВЕТЕРАНИ ЗА СРБИЈУ- VOJNOVI VETERANI PRE SRBSKO" треба да пише РАТНИ ВЕТЕРАНИ ЗА СРБИЈУ- VOJNOVI VETERANI PRE SRBSKO, јер назив подносиоца изборне листе не одговара називу политичке странке из акта о регистрацији политичких странака у Регистру политичких странака, због чега Изборна комисија Града Суботице није прихватила да су наведени Обрасци ИСГ СУ-8 правно-формално ваљани, са којих разлога је донела одлуку којом је одбила приговор, овде жалиоца, као неоснован.

Чланом 19. став 2. Закона о локалним изборима прописано је да се, уз изборну листу изборној комисији доставља документација, и то: 1) потврда о изборном праву за сваког кандидата са изборне листе, у којој је назначено име и презиме, датум рођења, занимање и јединствени матични број кандидата; 2) писмена изјава кандидата да прихвата кандидатуру; 3) потврда о пребивалишту кандидата; 4) писмена сагласност носиоца листе; 5) овлашћење лица које подноси изборну листу; 6) уверење о држављанству и 7) потписи бирача који су подржали одређену изборну листу.

Одредбом члана 22. став 1. истог закона прописано је да се назив изборне листе одређује према називу политичке странке која подноси листу, а у назив се може укључити име и презиме лица које политичка странка одреди као носиоца изборне листе.

Одредбама члана 23. истог закона прописано је да, изборна комисија прописује облик и садржај обрасца за потпис бирача који подржавају изборну листу и ставља га на располагање учесницима у изборима у року од три дана од дана расписивања избора (став 1.); бирач може својим потписом подржати изборну листу само једног предлагача (став 2.).

Имајући у виду цитиране одредбе Закона о локалним изборима садржину поднетог приговора о коме је одлучено ожалбеним решењем, садржину поднете жалбе, којом је оспорено наведено решење, Управни суд налази да наводима жалбе, жалилац није довео у сумњу правилност ожалбеног решења Изборне комисије града Суботице, број I-00-013-17/2020-9/2 од 06.06.2020. године. По оцени Управног суда Изборна комисија града Суботице правилно је утврдила да нису испуњени услови за проглашење Изборне листе РАТНИ ВЕТЕРАНИ ЗА СРБИЈУ- VOJNOVI VETERANI PRE SRBSKO – Александар Јањатовић, прописани Законом о локалним изборима. Наиме, правilan је закључак Изборне комисије града Суботице да подносилац листе није у потпуности поступио по закључку Изборне комисије Града Суботице I-00-013-17/2020-9 од 03.06.2020. године и није у целости отклонио недостатке изборне листе чије отклањање је наложено поменутим закључком. Ово стога што допуњеном документацијом подносилац изборне листе није доставио најмање 1020 оверених Образаца ИСГ СУ-8 – Изјава бирача да подржава изборну листу кандидата за одборнице Скупштине града Суботица са исправним називом Изборне листе РАТНИ ВЕТЕРАНИ ЗА СРБИЈУ- VOJNOVI VETERANI PRE SRBSKO - Александар Јањатовић и исправним називом подносиоца Изборне листе РАТНИ ВЕТЕРАНИ ЗА СРБИЈУ- VOJNOVI VETERANI PRE SRBSKO за поднету изборну листу са 34 кандидата. Код напред изложеног и по оцени Управног суда у конкретном случају постоји несагласност изборне листе и пратеће документације коју је подносилац листе предао изборној комисији, а што представља сметњу за проглашење изборне листе.

Суд је ценио наводе жалбе па налази да су исти без утицаја на другачију оцену законитости ожалбеног решења. Наиме, неспорно је да се сагласно цитираној одредби члана 22. став 1. Закона о локалним изборима назив изборне листе одређује према називу политичке странке која ту листу подноси, и да се у назив може укључити и име и презиме лица које политичка странка одреди као носиоца Изборне листе. У конкретном случају из става у списима предмета произлази да је на образцу ИСГ СУ-1- Изборна листа кандидата за одборнице Скупштине града Суботица подносилац изборне листе одредио назив Изборне листе према називу политичке странке у који назив је укључио име и презиме лица које је одредио као носиоца Изборне листе тако да назив Изборне листе гласи РАТНИ ВЕТЕРАНИ ЗА СРБИЈУ- VOJNOVI VETERANI PRE SRBSKO - Александар Јањатовић. Међутим, приложене Изјаве бирача да подржава изборну листу кандидата за одборнице Скупштине града Суботица датих на образцу ИСГ СУ – 8 не садрже назив изборне листе који је подносилац изборне листе сам одредио у обрасцу ИСГ СУ – 1, већ је у њима као назив изборне листе наведено РАТНИ ВЕТЕРАНИ ЗА СРБИЈУ- VOJNOVI VETERANI PRE SRBSKO. Поред тога, суд указује и да је Изборна комисија овлашћена да у поступку проглашења Изборне листе оцењује да ли је, приликом подношења Изборне листе, достављена потпуна и законита документација, која је регулисана изборним прописима, због чега је по оцени суда

правилно Изборна комисија града Суботице утврдивши наведене недостатке, чије постојање жалилац суштински не спори, наложила њихово отклањање закључком. Имајући у виду да није било пропуста у доношењу закључка којим је наложено отклањање недостатака, а да исти недостатци нису у потпуности отклоњени у законом прописаном року, то по оцени суда ожалбеним решењем није повређен закон на штету подносиоца изборне листе.

Полазећи од напред наведеног по оцени суда и наводи жалбе којима се указује на пресуду Управног суда 19 Уж-73/2012 од 11.04.2012. године, нису од утицаја на другачију оцену законитости ожалбеног решења, будући да се не ради о идентичној чињеници и правној ситуацији.

Управни суд је имао у виду и захтев жалиоца да суд мериторно реши ову управну ствар, али је нашао да за овакав начин одлучивања нису испуњени услови прописани одредбом члана 55. став 2. Закона о локалним изборима, с обзиром да је жалбу одбио.

Са изнетих разлога, Управни суд налази да је ожалбено решење правилно и на закону засновано, да је жалба неоснована, због чега је, на основу одредбе члана 40. став 2. Закона о управним споровима ("Службени гласник РС", број 111/09), која се сходно примењује на основу одредбе члана 54. став 3. Закона о локалним изборима, одлучио као у диспозитиву пресуде.

ПРЕСУЂЕНО У УПРАВНОМ СУДУ
Дана 13.06. 2020. године, у 14.30 часова, III-9 Уж. 92/20

Записничар
Снежана Ђелановић,с.р.

Председник већа - судија
Јасминка Вукашиновић,с.р.

За тачност отпраvка
Управитељ цдарнице
Дејан Ђурин



AM/OI