



Република Србија
Аутономна Покрајина Војводина
Град Суботица
Комисија за јавне набавке
Број: IV-404-80/2019
Број ЈН К 07/19
Дана: 08.04.2019.
С у б о т и ц а
Трг слободе 1

На основу члана 63. став 3. Закона о јавним набавкама ("Службени гласник Републике Србије" бр. 124/12, 14/15 и 68/15),

Поводом достављеног захтева за додатним информацијама у вези ЈН К 07/19, објављујемо одговоре на наведена питања.

1. Набавка услуга пројектовања и радова на рушењу у једном поступку:

Чланом 5. ЗЈН нормиран је предмет јавне набавке као Набавка радова по којем предмет уговора о јавној набавци радова је извођење радова или пројектовање и извођење радова описаних у Уредби о класификацији делатности, Сектор Ф - Грађевинарство ("Службени гласник Републике Србије", број 54/2010).

У поменутој Уредби се наводи да је у овај сектор сврстена целокупна изградња (Област 41), радови на изградњи (Област 42) као и специјализоване грађевинске активности (Област 43).

Такође обухвата извођење-разраду грађевинских пројеката али под тачком 41.10 изричито наводи да не обухвата архитектонско и грађевинско пројектовање које припада делатности 71.1.

Чланом 6. ЗЈН нормиран је предмет јавне набавке услуга по којем је предмет уговора о јавној набавци услуга су услуге наведене у Прилогу 1. где је под тачком 12. наведено:

12. архитектонске услуге; инжењерске услуге; услуге урбанистичког планирања и пејзажне архитектуре; услуге техничког тестирања и анализа; услуге енергетског прегледа и енергетске услуге;

Из напред наведеног је јасно да је наручилац био у обавези да прво изврши поступак јавне набавке услуга пројектовања рушења објеката у касарни (са спољном контролом) па на основу тако израђеног пројекта исходује грађевинску дозволу и тек онда да спроведе поступак јавне набавке радова на рушењу објеката касарне "Коста Нађ" чиме су прекршене одредне члана 5. и 6. ЗЈН.

Имајући у виду напред наведено захтевамо од наручиоца да изврши одговарајуће измене и допуне у конкурсној документацији.

Одговор бр. 1:

Наручилац није био у обавези да прво изврши поступак јавне набавке услуге пројектовања рушења предметних објеката, а на основу члана 6а Закона о јавним набавкама. Предметна набавка је расписана по систему „кључ у руке“.

Имајући ово у виду, Наручилац неће вршити измене и допуне конкурсне документације у вези за вашим питањем број 1.

2. Обавезни елементи конкурсне документације:

Чланом 61. ЗЈН нормирана је обавеза наручиоца да припреми конкурсну документацију тако да понуђачи на основу ње могу да припреме прихватљиву понуду која садржи врсту, техничке карактеристике (спецификације), квалитет, количину и опис добара, радова или услуга, начин спровођења контроле и обезбеђивања гаранције квалитета, рок извршења, место

извршења или испоруке добара, евентуалне додатне услуге и сл. односно техничку документацију и планове.

У вашој конкурсној документацији нема напред наведеног чиме су прекршене одредбе члана 61. ЗЈН и ми онемогућени да припремимо прихватљиву понуду.

Имајући у виду напред наведено захтевамо од наручиоца да изврши одговарајуће измене и допуне у конкурсној документацији.

Одговор бр. 2:

Наручилац сматра да је у оквиру ове објављене јавне набавке поступио у складу са чланом 61. Закона о јавним набавкама, те да је у оквиру Техничке спецификације, Техничког описа објеката (из војне документације) и фотографија предметних објеката, обезбедио све потребне податке за припремање прихватљиве понуде. Наручилац је, такође, омогућио понуђачу обилазак локације без временског ограничења.

3. У конкурсној документацији наводите решење о рушењу издато од Секретаријата за инспекцијске послове

На страни 4/44 се наводи да се уклањају и нелегални објекти за које је од стране Секретаријата за инспекцијско-надзорне послове Градсеке управе Суботица издато Решење о уклањању.

Молимо Вас да нам доставите поменуто решење како би из њега добили неопходне информације на основу којих би нам било омогућено да припремимо прихватљиву понуду.

Одговор бр. 3:

За нелегалне објекте које је потребно уклонити, издато је Решење о уклањању, донето од стране Секретаријата за инспекцијско-надзорне послове ГУ Суботица, и може се извршити увид у наведени акт сваког радног дана од 7 до 15 h, и то у канцеларији број 333 Градске куће у Суботици, Трг слободе 1.

4. У конкурсној документацији наводите техничке описе из војне документације

На страни 7/44 се под Прилозима под тачком 3. наводи Технички опис објеката (из војне документације).

Молимо вас да нам доставите поменути технички опис објеката како би из њих добили неопходне информације на основу којих би нам било омогућено да припремимо прихватљиву понуду.

Одговор бр. 4:

Технички опис објеката (из војне документације) је саставни део објављене конкурсне документације.

5. У конкурсној документацији захтевате финансијски капацитет БОН ЈН за 2015,2016. и 2017.

Чланом 77. ЗЈН прописано је да се доказивање испуњености услова доставља извештај о бонитету који се односи најдуже за претходне три обрачунске године а то значи за 2016., 2017. и 2018. годину.

Молимо вас да у светлу напред наведеног извршите измену и допуну конкурсне документације како би нам било омогућено да припремимо прихватљиву понуду.

Одговор бр. 5:

Наручилац ће у овом делу извршити измену конкурсне документације.

6. У конкурсној документацији захтевате интегралну дозволу која обухвата и складиштење

Чланом 80. ЗЈН нормирано је давање понуде са подизвођачем којим је Наручилац је дужан да у конкурсној документацији захтева од понуђача да у понуди наведе да ли ће извршење јавне набавке делимично поверити подизвођачу и да наведе у својој понуди,

процент укупне вредности набавке који ће поверити подизвођачу, а који не може бити већи од 50% као и део предмета набавке који ће извршити преко подизвођача.

Молимо вас да нам појасните да ли ову активност (складиштење) можемо поверити локалној депонији која би у том случају одрадила посао складиштења тј. била подизвођач којег би пријавили као подизвођача?

Одговор бр. 6:

Одговор на ово питање дат је у оквиру одговора објављених 29.3.2019. године, и то одговор на питање број 4, а у том смислу је извршена измена Конкурсне документације. Наручилац није упознат са пословањем локалне депоније.

7. У конкурсној документацији захтевате дозволу која обухвата поступање са опасним отпадом - азбестом као и његово складиштење

Чланом 80. ЗЈН нормирано је давање понуде са подизвођачем којим је Наручилац је дужан да у конкурсној документацији захтева од понуђача да у понуди наведе да ли ће извршење јавне набавке делимично поверити подизвођачу и да наведе у својој понуди, процент укупне вредности набавке који ће поверити подизвођачу, а који не може бити већи од 50% као и део предмета набавке који ће извршити преко подизвођача.

Молимо вас да нам појасните да ли ове активност (поступање и складиштење) можемо поверити некоме другом који би у том случају одрадио та део посла тј. био подизвођач којег би пријавили као подизвођача?

Одговор бр. 7:

Понуђач мора да поступи са чланом 80. и 81. ЗЈН, тј. у складу са одговором на питање број 6.

8. Карактеризацију отпада као подлога за пројектовање

Законом о управљању отпадом (Сл. гласник РС бр. 36/09, 88/10, 14/16, 95/18 - др. закон) нормирано је да је карактеризација отпада јесте поступак испитивања којим се утврђују физичко-хемијске, хемијске и биолошке особине и састав отпада, односно одређује да ли отпад садржи или не садржи једну или више опасних карактеристика.

Чланом 80. ЗЈН нормирано је давање понуде са подизвођачем којим је Наручилац је дужан да у конкурсној документацији захтева од понуђача да у понуди наведе да ли ће извршење јавне набавке делимично поверити подизвођачу и да наведе у својој понуди, процент укупне вредности набавке који ће поверити подизвођачу, а који не може бити већи од 50% као и део предмета набавке који ће извршити преко подизвођача.

Молимо вас да нам појасните да ли сте као власник отпада, имајући у виду одредбе Закона о управљању отпадом извршили карактеризацију отпада и да нам их доставите како би на основу њих могли да припремимо прихватаљиву понуду?

Одговор бр. 8:

Наручилац није извршио карактеризацију отпада, јер Наручилац није власник отпада, већ власник објеката чијим ће рушењем настати отпад. Сходно овоме, то је обавеза Понуђача као власника отпада.

9. Карактеризацију отпада као подлога за пројектовање

Уколико нисте извршили карактеризацију отпада, која је неопходан податак за било коју активност исту мора урадити акредитована установа.

Чланом 80. ЗЈН нормирано је давање понуде са подизвођачем којим је Наручилац је дужан да у конкурсној документацији захтева од понуђача да у понуди наведе да ли ће извршење јавне набавке делимично поверити подизвођачу и да наведе у својој понуди, процент укупне вредности набавке који ће поверити подизвођачу, а који не може бити већи од 50% као и део предмета набавке који ће извршити преко подизвођача.

Молимо Вас да нам појасните да ли ове активност (карактеризацију отпада) можемо поверити некоме другом који би у том случају одрадио та део посла тј. био подизвођач којег би пријавили као подизвођача?

Одговор бр. 9:

Одговор на ово питање дат је у одговору на питање број 8.

10. Начело избора најоптималније опције за животну средину из Закона о управљању отпадом

Чланом 6. Закона о управљању отпадом нормирано је начело и то:

Члан 6.

Управљање отпадом заснива се на следећим начелима:

1) Начело избора најоптималније опције за животну средину

Избор најоптималније опције за животну средину је систематски и консултативни процес доношења одлука који обухвата заштиту и очување животне средине. Примена избора најоптималније опције за животну средину установљава, за дате циљеве и околности, опцију или комбинацију опција која даје највећу добит или најмању штету за животну средину у целини, уз прихватљиве трошкове и профитабилност, како дугорочно, тако и краткорочно.

Молимо Вас да нам појасните да ли се очекује примена и овога начела из Закона о управљању отпадом и на који начин ће бити контролисана иста у току реализације како би на основу њих могли да припремимо прихватљиву понуду?

Одговор бр. 10:

Поменуто начело се односи на избор најоптималније опције приликом доношења стратешких докумената (национална стратегија, регионални и локални планови управљања отпадом). Од понуђача се очекује да поступаће буде у складу са одредбама Закона о управљању отпадом као и у складу са стратешким документима и подзаконским актима донетим по основи овог Закона у која су свакако уграђена поменута начела.

11. Мобилна дробилица од 30 тона

На страни 11/44 конкурсне документације захтевате располагање мобилном дробилицом од 30 тона.

Законом о управљању отпадом нормирано је да је мобилно постројење за управљање отпадом јесте постројење за преузимање, припрему за поновну употребу, поновно искоришћење и друге операције третмана отпада са Р и Д листе (Р2 до Р13, Д8 и Д9), које је такве конструкције да није везано за подлогу или објекат и може се премештати од локације до локације, укључујући мобилно постројење које се користи ради санације загађене локације, по правилу на локацији на којој отпад настаје, односно на локацији произвођача отпада, или на другој локацији власника отпада за коју оператер постројења има и дозволу за складиштење отпада.

Закон о управљању отпадом нигде није нормирао тежину него само функцију мобилне дробилице. У свету су у међувремену откривена нова савременија и еколошки прихватљивија решења за мобилне дробилице које су истих или чак и бољих техничких карактеристика и радног капацитета.

Молимо Вас да нам појасните да ли се може доставити доказ о располагању мобилне дробилице истих функција али других техничких решења и карактеристика па самим тим и друге тежине како би могли да припремимо прихватљиву понуду?

Одговор бр. 11:

У техничком капацитету захтевана је минимална маса мобилне дробилице и Наручилац остаје при својим захтевима.

12. Вршилац техничке контроле

Вашим појашњењем бр. IV-404-80/2019 од 29.03.2019. године под 1. наводите да вршилац техничке контроле не треба да буде наведен приликом давања понуде нити као један од учесника у заједничкој понуди нити као подизвођач.

Чланом 80. ЗЈН нормирано је давање понуде са подизвођачем којим је Наручилац је дужан да у конкурсној документацији захтева од понуђача да у понуди наведе да ли ће извршење јавне набавке делимично поверити подизвођачу и да наведе у својој понуди, проценат укупне вредности набавке који ће поверити подизвођачу, а који не може бити већи од 50% као и део предмета набавке који ће извршити преко подизвођача.

Молимо Вас да извршите измену и допуну конкурсне документације јер је ово очигледно кршење одредби члана 80. ЗЈН јер је понуђач је дужан да у својој понуди наведе све који учествују у реализацији посла.

Одговор бр. 12:

Вршилац техничке контроле пројектно техничке документације не мора бити наведен приликом давања понуде, јер Наручилац захтева добијање пројектно техничке документације која испуњава услове прописане Законом о планирању и изградњи и пратећих подзаконских аката који морају бити испуњени како би се исходовала дозвола за уклањање објеката.

13. Геодетски елаборат о рушењу

Чланом 137. Закона о планирању и изградњи (Сл. гласник РС бр. 72/09, 81/09 - исправка, 64/10 - УС, 24/11, 121/12, 42/13 - УС, 50/13 - УС, 98/13 - УС, 132/14, 145/14, 83/18) нормирано је:

(7) Ако се припремни радови односе на уклањање објекта на парцели, обавеза инвеститора је да надлежној служби за катастар непокретности, ради спровођења промене достави геодетски елаборат о рушењу. Решење из става 3. овог члана посебно садржи обавезу инвеститора да о уклањању објекта на парцели обавести надлежног инспектора, који сачињава записник и доставља га надлежној служби за катастар непокретности, ради спровођења промене у катастарском оперативу.

Молимо Вас да нам појасните ко ће сачинити ко ће надлежној служби за катастар непокретности доставити геодетски елаборат о рушењу?

Одговор бр. 13:

Обавеза је Наручиоца да обави све активности потребне за евидентирање катастарске измене.

14. АДР и докази - сертификати о обучености запослених

У конкурсној документацији се нигде не тражи поседовање тј. доказивање поседовање АДР-а за возила као ни сертификата - доказа обучености запослених за поступање са опасним отпадом.

Од 01.01.2017. године у примени је Закон о транспорту опасне робе (Сл. гласник РС бр. 104/16.....95/2018. године) којим су уређени услови за обављање унутрашњег и међународног транспорта опасне робе у друмском, железничком и унутрашњем водном саобраћају на територији Републике Србије.

Чланом 3. став 1. тачка 15. Закона о транспорту опасне робе нормирано је да је опасна роба (дангероус гоодс) су материје и предмети чији је транспорт забрањен, односно дозвољен ако се обавља под условима према АДР/РИД/АДН;

а у истом члану је надаље нормирано:

22) превозно средство у друмском саобраћају је возило, у железничком саобраћају кола, у унутрашњем водном саобраћају брод унутрашње пловидбе, у складу са АДР/РИД/АДН;

Правилником о начину и поступку издавања АДР сертификата о одобрењу за возило ("Сл. гласник РС", бр. 23/2018) прописује се начин и поступак издавања АДР сертификата о одобрењу за возило којим се потврђује да је возило усаглашено са једнообразним техничким условима у складу са прописима о хомологацији, односно условима прописаним законом којим се уређује безбедност саобраћаја на путевима и хомологовано према конструкцијским захтевима за превоз опасних роба.

Надаље је дефинисан и сам Образац СЕРТИФИКАТ О ОДОБРЕЊУ ЗА ВОЗИЛО ЗА ТРАНСПОРТ ОДРЕЂЕНОГ ОПАСНОГ ТЕРЕТА.

У светлу напред наведених одредби захтевамо да извршите измене и допуне конкурсне докуменатације и унесете поседовање тј. доказивање поседовање АДР-а за возила као и сертификате - доказе обучености запослених за поступање са опасним отпадом.

Одговор бр. 14:

Испуњеност услова за транспорт проверава се приликом издавања тражене дозволе за транспорт отпада, те стим у вези неће бити измењена нити допуњена конкурсна документација.

15. Струја, вода, канализација, гас

Дана 02.04.2019. године смо обишли локацију те вас молимо да нам појасните да ли су сви објекти који су за предвиђени за рушење искључени са инсталација струје, воде, канализације и гаса?

Уколико нешто није искључено ко ће надлежнима подносити захтеве за искључење?

Одговор бр. 15:

Сви објекти предвиђени за уклањање су искључени са напајања јавне инфраструктуре. Потврда о томе ће бити достављена Извођачу радова приликом увођења Извођача у посао.

16. Прскања градилишта

Предмет рушења су објекти који су покривени салонит плочама које у себи садрже азбест а за такве ситуације је нормирано да се градилиште мора прскати водом како би се онемогућило разношење азбестних честица и влакана на околину.

Члан 54. Закона о управљању отпадом гласи:

- (1) Отпад који садржи азбест одвојено се сакупља, пакује, складишти и одлаже на депонију на видљиво означеном месту намењеном за одлагање отпада који садржи азбест.
- (2) Произвођач или власник и/или други држалац отпада који садржи азбест обавезан је да примени мере за спречавање разношења азбестних влакана и прашине у животној средини.

Молимо Вас да нам појасните да ли се за прскања градилишта може користити градски водовод (ако га има и ко ће платити ту воду), да ли можда постоји раније избушен бунар односно да ли је могуће да се привремено избуши бунар из кога се може црпити вода?

Одговор бр. 16:

Понуђач је у обавези да затражи обезбеђење градилишног прикључка водоснабдевања локације, за шта ће добити сагласност Инвеститора, односно Наручиоца. Обавеза је Наручиоца да исплати трошак за утршену воду.

17. Подземне инсталације струје, воде, канализације, гаса

Технологија рушења подразумева коришћење тешких машина које својом тежином могу евентуално оштетити постојећу подземну инфраструктуру.

Молимо Вас да нам појасните да ли се у делу парцеле где ће се вршити рушење има подземних инсталација које су у функцији и да нам доставите снимак и планове истих ради припреме градилишта?

Одговор бр. 17:

Део одговора на ово питање се налази у одговору на питање број 15, те сходно томе, није од значаја евентуално оштећење подземних инсталација.

18. Документ о кретању отпада

Законом о управљању отпадом и Правилником о обрасцу документа о кретању отпада („Сл.Гласник РС“, бр 72/2009) прописан је образац који се попуњава.

Коме се и у ком року имају предати поменути обрасци о кретању отпада?

Одговор бр. 18:

Законом о управљању отпадом, и то чланом 45. и 46. важећег Закона регулисано је поступање са документом о кретању отпада.

19. Одредбе Правилника о поступању са отпадом који садржи азбест (“Сл.лист РС” бр.75/2010)?

Члан 54. Закона о управљању отпадом гласи:

- (1) Отпад који садржи азбест одвојено се сакупља, пакује, складишти и одлаже на депонију на видљиво означеном месту намењеном за одлагање отпада који садржи азбест.
- (2) Произвођач или власник и/или други држалац отпада који садржи азбест обавезан је да примени мере за спречавање разношења азбестних влакана и прашине у животној средини.

Приликом рушења ће свакако доћи до контаминације земљишта те Вас молимо да нам појасните да се после завршетка рушења и одношења отпада са локације очекује прање бетонских површина (уз сакупљање контаминиране воде) и скидање слоја контаминираног земљишта како би могли да припремимо прихватљиву понуду?

Одговор бр. 19:

Понуђач је дужан да обави радове уклањања тако да не дође до разношења азбестних влакана и прашине у животну средину (Правилник о поступању са отпадом који садржи азбест - „Сл. гл. РС“, бр.75/2010), односно у обавези је да поступа у складу са Законом о управљању отпадом („Сл. гл. РС“, број 36/2009, 88/2010, 14/2016 и 95/2018), те се подразумева да неће доћи до контаминације земљишта.

20. Присуство лица за безбедност и здравље на раду

Позитивним законским прописима нормирано је да је на самом градилишту неопходно присуство лица за безбедност и здравље на раду а да га Ви нисте тражили у конкурсној документацији у делу кадровског капацитета.

Молимо Вас да у светлу напред наведеног извршите измену и допуну конкурсне документације како би нам било омогућено да припремимо прихављиву понуду.

Одговор бр. 20:

Није потребно да наручилац тражи у додатним условима у делу кадровског капацитета лица за безбедност на раду јер је понуђач дужан да приликом састављања понуде изричито наведе да је поштовао обавезе које произилазе из важећих прописа о заштити на раду, запошљавању и условима рада, заштити животне средине, као и да немају забрану обављања делатности која је на снази у време подношења понуде. (из решења Републичке комисије 4-00-1236/2016)

21. Осигурање градилишта?

Позитивним законским прописима нормирана је обавеза осигурања градилишта за штету причињену трећим лицима као и запослених а да Ви то нисте тражили у конкурсној документацији.

Молимо Вас да у светлу напред наведеног извршите измену и допуну конкурсне документације како би нам било омогућено да припремимо прихављиву понуду.

Одговор бр. 21:

Чланом 8. став 1. Модела уговора дефинисане су обавезе Понуђача тако да Наручилац буде ослобођен свих одговорности према државним органима, што се тиче безбедности, прописа о заштити животне средине, тако и радно – правних прописа током трајања извођења радова до предаје радова Наручиоцу.

Комисија за јавне набавке