



Република Србија  
Аутономна Покрајина Војводина  
Град Суботица  
Градска управа  
Број: IV-404-521/2018  
Број ЈН К 64/18  
Дана: 22.10.2018. године  
С у б о т и ц а  
Трг слободе 1

**П И Т А Њ Е И О Д Г О В О Р**  
**У ВЕЗИ СА ПРИПРЕМАЊЕМ ПОНУДЕ ЗА ЈАВНУ НАБАВКУ ДОБРА -**  
**ЕЛЕКТРИЧНА ЕНЕРГИЈА ЗА ЈАВНО ОСВЕТЉЕЊЕ, СЕМАФОРЕ И ФОНТАНЕ**  
**ЈН К 64/18**

Комисија за јавне набавке, сходно члану 63. став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник Републике Србије“ број 124/2012, 14/2015 и 68/2015) на постављено питање од 19.10.2018. године благовремено даје следећи одговор:

**Питање 1:**

На основу Вашег одговора на постављено питање потцијалног понуђача, а које се односи на укидање преференцијала у износу од 5% на основу потписаног „Споразума о стабилизацији и придруживању између европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије , са друге стране“, а у коме се позивате на Члан 76. тачка 4. став 6, у коме се наводи „предност ће бити попутно укинута најкасније до истека пете године од дана ступања на снагу овог споразума“, наводимо следеће:

У „Споразума о стабилизацији и придруживању између европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије , са друге стране“ у члану 76. тачка 1., члан 76. став 3 и став 6. наведено је :

Тачка 1

Заједница и Србија сматрају отварање процедура за доделу јавних уговора на основу недискриминације и узајамности, нарочито у складу са правилима СТО, пожељним циљем.

Став 3.

Горе поменуте одредбе ће се такође примењивати на уговоре у јавном сектору након што Влада Србије усвоји прописе којима се у тој области уводе правила заједнице. Заједница ће периодично проверавати да ли је Србија стварно увела такве прописе.

Став 6.

Након ступања на снагу овог споразума Србија ће сваку предност дату домаћим предузећима претворити у предност изражену у цени, и у периоду од 5 година ће постепено смањити ту предност у складу са наведеном динамиком.

Обзиром да Влада Републике Србије још увек није донела одлуку о укидању предности и изједначавању са понуђачима на основу потписаног споразума, јер једини начин за промену овог законског третмана је измена или доношење новог закона о јавним набавкама.

Законом о јавним набавкама и даље је предвиђен преференцијал за понуђаче који нуде добра домаћег порекла, и тако ће бити све до измене закона о јавним набавкама или доношења новог закона. На основу свега изнетог не примењивање јасне и стриктне одредбе из члана 86 ЗЈН би било против законито и таквим поступањем би била повређена права понуђача, на која ће мо свакако уложити захтев за заштиту права.

Предлажемо да одговор по поменутом питању потенцијалног понуђача измените и одредбе Закона о јавним набавкама поштујете у целости, до њиховог укидања или промене, а које ће постати званичне тек након објављивања у Службеном гласнику Републике Србије.

### **Одговор на Питање 1:**

Споразум о стабилизацији и придруживању између европских заједница и њихових држава чланица са једне стране, и Републике Србије, са друге стране је ступио на снагу 1. септембра 2013. године. Конкурсна документација за ЈН К 64/18 - набавка добра – електрична енергија за јавно осветљење, семафоре и фонтане је објављена 25. септембра 2018. године, дакле након истека периода од 5 година од ступања на снагу овог споразума.

Чланом 76. тачка 4. Споразума о стабилизацији и придруживању између европских заједница и њихових држава чланица са једне стране, и Републике Србије дефинисано је између осталог: „Након ступања на снагу овог Споразума, Србија ће сваку предност дату домаћим предузећима претворити у предност изражену у цени, и у периоду од 5 година ће постепено смањити ту предност у складу са наведеном динамиком:

...

- предност ће бити потпуно укинута најкасније до истека пете године од дана ступања на снагу овог Споразума.“

Законом о јавним набавкама („Службени гласник Републике Србије”, др. 124/2012, 14/2015 и 68/2015) који је усвојила Скупштина Републике Србије, у члану 86. став 4. дефинише се:

„Уколико понуђач приложи потврду о промету добрима домаћег порекла, одлука о избору најповољније понуде доноси се применом чл. 86. ст. 4. Закона о јавним набавкама-односно наручилац мора изабрати понуду понуђача који нуди добра домаћег порекла под условом да његова понуђена цена није преко 5% већа у односу на најнижу понуђену цену понуђача који нуди добра страног порекла.“.

Међутим, чланом 86. став 11. Закона о јавним набавкама такође је дефинисано да:

„Предност дата у ставу 1. до 4. овог члана у поступцима јавних набавки у којима учествују понуђачи из држава потписница Споразума о стабилизацији и придруживању између европских заједница и њихових држава чланица са једне стране, и Републике Србије, са друге стране, примењиваће се сходно одредбама тог споразума.“

Имајући горе наведено у виду, у складу са међународним споразумом који је потписала Република Србија и Законом о јавним набавкама који је донела Скупштина Републике Србије на предлог Владе Републике Србије, у конкурсну документацију након става:

„Уколико понуђач приложи потврду о промету добрима домаћег порекла, одлука о избору најповољније понуде доноси се применом чл. 86. ст. 4. Закона о јавним набавкама-односно наручилац мора изабрати понуду понуђача који нуди добра домаћег порекла под условом да његова понуђена цена није преко 5% већа у односу на најнижу понуђену цену понуђача који нуди добра страног порекла.“,

Наручилац је додао нови став који гласи:

„У складу са чланом 76. тачка 4. Споразума о стабилизацији и придруживању између европских заједница и њихових држава чланица са једне стране, и Републике Србије, са друге стране (у даљем тексту: Споразум) и чланом 86. став 11. Закона о јавним набавкама, претходни став се не примењује на понуђаче из земаља потписница Споразума.“

Сходно наведеном, Наручилац сматра да у погледу примедби које је навео потенцијални понуђач у потпуности поступа у складу са Законом о јавним набавкама („Службени гласник Републике Србије“, бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015).

## **Питање 2:**

Односи се на период снабдевања:

Скрећемо Вам пажњу да је уговор за Јавну расвету почео 01.12.2017. и да истиче 30.11.2018. године.

На страни 14/68:

-у обрасцу понуде сте навели да је период снабдевања од 28.12.2018. до 28.12.2020. године.

На страни 27/68:

-У уговору Члан 2 став 3.

Период испоруке: у трајању од 24 месеци од 28.12.2018. године до 28.12.2020. године /односно од дана завршетка законске процедуре промене снабдевача/ од 00:00 ч. до 24:00 часова према централно европском времену (ЦЕТ).

Имајући све ово у виду постављамо Вам питање за период Важења уговора за Јавно осветљење и широку потрошњу семафори и фонтане?

Обзиром да Снабдевање почиње са првим читањем које снабдевач добије након потписивања уговора или промене снабдевача, у складу с наведеним треба и да дефинишете исправан период снабдевања.

**Одговор на Питање 2:**

Уговор о Јавној набавци добра електричне енергије за јавно осветљење, семафоре и фонтане ЈН К 70/17, број IV-404-691/2017, је закључен 28.12.2017. године. Сходно наведеном, Наручилац сматра да примена уговора за јавну расвету није почела 1.12.2017. године, како потенцијални понуђач наводи, с обзиром да ретроактивна примена уговора о јавној набавци није законски основана. Такође, члан 2. став 3. наведеног уговора гласи: „Период испоруке: у трајању од 12 месеци од дана закључења уговора/односно од дана завршетка законске процедуре промене снабдевача/ од 0:00 до 24:00 према централно европском времену (ЦЕТ).“ Сходно наведеном, Наручилац сматра да је у моделу уговора на страни 27/68 Конкурсне документације, **у складу са законом**, дефинисао исправан период испоруке који започиње непосредно по истеку периода испоруке у важећем Уговору о Јавној набавци добра електричне енергије за јавно осветљење, семафоре и фонтане ЈН К 70/17, број IV-404-691/2017, чиме се обезбеђује континуирано снабдевање електричном енергијом за намену која је предмет јавне набавке.

Комисија за ЈН