



Република Србија
Аутономна Покрајина Војводина
Град Суботица
Градonaчелник
Број: П-404-15/2017
Датум: 03.05.2017.
Суботица
Трг Слободе 1

12. ПИТАЊЕ И ОДГОВОР
У ВЕЗИ СА ПРИПРЕМАЊЕМ ПОНУДЕ ЗА ЈАВНУ НАБАВКУ ДОБРА -
КАМИОНА СМЕЂАРА, АУТОПОДИЗАЧА, КАНТИ И КОНТЕЈНЕРА
ЈН П 01/17

Комисија за јавне набавке, сходно члану 63. став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник Републике Србије“ број 124/2012, 14/2015 и 68/2015) на постављено питање од 28.04.2017. године благовремено даје следећи одговор:

ПИТАЊЕ:

Питање број 1: У конкурсној документацији за предметну јавну набавку у одељку

Посебни услови уговора на страни 45 наведено је:

„ЗА ПАРТИЈУ 1 УНОСИ СЕ:

Авансно плаћање: 30% процената уговорене цене (у складу са траженим авансом у обрасцу понуде) се плаћа у року од тридесет 45 дана од дана достављања гаранције за повраћај аванса (и пратеће профактуре на износ гаранције за повраћај аванса са пдв – ом) и гаранције за добро извршење посла. Гаранција за авансно плаћање се доставља Наручиоцу у року од 15 дана од дана закључења уговора.

Гаранција мора бити са клаузулама: безусловна, неопозива, платива на први позив, без права на приговор.

Банкарска гаранција за повраћај авансног плаћања се издаје у висини траженог аванса са ПДВ-ом и мора да траје најмање до правдања аванса.“

С обзиром да је нејасно који је рок уплате аванса након достављања гаранције за авансно плаћање од стране понуђача коме буде додељен уговор, конкурсна документације је нејасна и не омогућава понуђачима да припреме понуду на ваљан начин, што је супротно Члану 61. Закона о јавним набавкама, којим је прописано: „Наручилац је дужан да припреми конкурсну документацију тако да понуђачи на основу ње могу да припреме прихватљиву понуду.“

Овако постављеним захтевом са друге стране, да се у року од 30 или чак 45 дана од дана достављања гаранције за повраћај аванса изврши уплата аванса, представља грубо кршење начела економичности поступка јавних набавки из Члана 9. Став 2. ЗЈН, по којој одредби је прописано : „Наручилац је дужан да обезбеди да се поступак јавне набавке спроводи и додела уговора врши у роковима и на начин прописан овим законом, са што мање трошкова везаних за поступак и извршење јавне набавке.“, а потпуно је очевидно да се захтевом да понуђачи 30 или чак 45 дана преуплате аванса доставе банкарску гаранцију за повраћај аванса, што је намеће безразложног трошка понуђачима, јер без обзира што у конкретном случају Наручилац у моделу Гаранције за повраћај аванса наводи:

“ 2. Издавањем гаранције за повраћај аванса, Гарант се неопозиво обавезује да ће

безусловно и без права на приговор платити Кориснику гаранције сваки износ до максималног износа Гаранције, по пријему првог позива Корисника гаранције и писане Изјаве у којој наводи да Налогодавац није извршио своје уговорне обавезе, односно да је употребио примљени аванс у друге сврхе осим у сврхе извршења испоручивања добара.

Услов да би се извршило плаћање по овој гаранцији је да је Налогодавац примио аванс од Корисника гаранције на свој рачун број 200-2337720101046-38 код Банке

Поштанска штедионица, а.д., Београд.“

Ово из разлога што пословна банка Наручиоца као тренутак пуноважности гаранције, дакле тренутка од када тече рок за наплату трошкова по издавању гаранције узимају дан издавања гаранције, а не дан уплате аванса, што предметни модел гаранције чини немогућим, чиме је предметна конкурсна документација сачињена супротно Члану 61. Закона о јавним набавкама, којим је прописано: „Наручилац је дужан да припреми конкурсну документацију тако да понуђачи на основу ње могу да припреме прихватљиву понуду.“.

Д о к а з : допис пословне банке
Наручиоца од 29.04.2017. године
прилогу

у

Поред наведеног, овако дефинисан рок за доставу гаранције за авансно плаћање може довести до арбитрности приликом уплате аванса понуђачу коме буде додељен уговор, јер се неком понуђачу може аванс исплатити истог дана када достави гаранцију за авансо плаћање, а другом након 30 или чак 45 дана, што представља повреду начела једнакости понуђача прописану Чланом 12. Став 1. ЗЈН: „Наручилац је дужан да у свим фазама поступка јавне набавке обезбеди једнак положај свим понуђачима.“.

Имајући све наведено у виду подносилац захтева за додатна појашњења упозорава Наручиоца да су овакве повреде ЗЈН валидан разлог за подношење захтева за заштиту права понуђача и позива Наручиоца да измени конкурсну документацију у смислу навода подносиоца предметног захтева.

ОДГОВОР НАРУЧИОЦА:

Наручилац је изменама конкурсне документације од 28.04.2017. године исправио грешку из модела уговора која се тиче рока плаћање аванса, мада се из Упутства понуђачима лако могло утврдити да је крајњи рок за уплату аванса 45 дана. Рок за исплату аванса је дефинисан као максимални рок и износи 45 дана